



Kontakt
Rättsenheten
010-224 16 60 (Exp)

Billyvind AB
Pistolvägen 10
226 49 Lund



Överklagande av beslut att avslå ansökan om bygglov för vindkraft på fastigheten Norrto 14:3, Hörby kommun

Beslut

Länsstyrelsen upphäver det överklagade beslutet och återförvisar ärendet till Bygg- och miljönämnden i Hörby kommun för fortsatt handläggning.

Redogörelse för ärendet

Tidigare handläggning

Byggnadsnämnden i Hörby kommun fattade den 13 december 2018 beslut att bevilja bygglov för ett vindkraftverk på rubricerad fastighet. Beslutet överklagades till Länsstyrelsen som upphävde nämndens beslut och återförvisade ärendet för fortsatt handläggning då beslutet saknade resonemang utifrån 3 kap. 4 § miljöbalken samt analys av alternativa lokaliseringar. Länsstyrelsens beslut överklagades till Mark- och miljödomstolen som avvisade överklagandet eftersom det inte innehöll något ställningstagande i sakfrågan och därmed inte ett avgörande av någon fråga som inverkade på ärendet.

Aktuellt ärende

Efter att ärendet återförvisats beslutade Bygg- och miljönämnden i Hörby kommun den 19 juni 2019 att avslå ansökan om bygglov för vindkraftverk på rubricerad fastighet med hänvisning till att det avses uppföras på brukningsvärd jordbruksmark.

Billyvind AB har överklagat beslutet.

Skäl för beslutet

Aktuell fastighet ligger utanför planlagt område.

Enligt 9 kap. 31 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL, ska bygglov ges för en



åtgärd utanför ett område med detaljplan, om åtgärden

1. inte strider mot områdesbestämmelser,
2. inte förutsätter planläggning enligt 4 kap. 2 eller 3 §, och
3. uppfyller de krav som följer av 2 kap. och 8 kap. 1 §, 2 § första stycket, 3, 6, 7, 9–11 §§, 12 § första stycket, 13, 17 och 18 §§ i de delar som inte har prövats i områdesbestämmelser.

Enligt 1 kap. 2 § PBL är det en kommunal angelägenhet att planlägga användningen av mark och vatten enligt samma lag.

Enligt 2 kap. 2 § PBL ska planläggning och prövningen i ärenden om lov eller förhandsbesked enligt denna lag syfta till att mark- och vattenområden används för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Företråde ska ges åt sådan användning som från allmän synpunkt medför en god hushållning. Bestämmelserna om hushållning med mark och vattenområden i 3 kap. och 4 kap. 1–8 §§ miljöbalken ska tillämpas.

Enligt 2 kap. 4 § PBL får vid planläggning och i ärenden om bygglov eller förhandsbesked enligt denna lag mark tas i anspråk för att bebyggas endast om marken från allmän synpunkt är lämplig för ändamålet.

Enligt 2 kap. 5 § PBL ska bebyggelse och byggnadsverk lokaliseras till mark som är lämpad för ändamålet med hänsyn till människors hälsa och säkerhet, jord, berg- och vattenförhållandena, möjligheterna att ordna trafik, vattenförsörjning, avlopp, avfallshantering, elektronisk kommunikation samt samhällsservice i övrigt, möjligheterna att förebygga vatten- och luftföroreningar samt bullerstörningar och risken för olyckor, översvämning och erosion.

Enligt 2 kap. 6 § PBL ska bebyggelse och byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan.

Enligt 6 kap. 1 § 6 p plan- och byggförordningen (2011:338) framgår att i fråga om andra anläggningar än byggnader krävs det bygglov för att anordna, inrätta, uppföra, flytta eller väsentligt ändra vindkraftverk som

- a) är högre än 20 meter över markytan,
- b) placeras på ett avstånd från gränsen som är mindre än kraftverkets höjd över marken.

Enligt 3 kap. 1 § miljöbalken (1998:808) ska mark- och vattenområden användas för det eller de ändamål för vilka områdena är mest lämpade med hänsyn till beskaffenhet och läge samt föreliggande behov. Företråde ska ges sådan

användning som medför en från allmän synpunkt god hushållning.

Enligt 3 kap. 4 § miljöbalken är jord- och skogsbruk av nationell betydelse. Brukningsvärd jordbruksmark får tas i anspråk för bebyggelse eller anläggningar endast om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk. Skogsmark som har betydelse för skogsnäringen ska så långt möjligt skyddas mot åtgärder som kan påtagligt försvåra ett rationellt skogsbruk.

Mark- och miljööverdomstolen har i praxis uttalat att vindkraftsetablering är ett starkt allmänt intresse som bland annat kan bidra till uppnåendet av miljöbalkens mål om en hållbar utveckling (jfr Mark- och miljööverdomstolens avgörande P 11134-15 och MÖD 2010:38). Även lagstiftaren har betonat vindkraftens betydelse för att nå nationella och internationella miljömålsättningar (se prop. 2008/09:146 s. 27).

Allmänna intressen som bör beaktas vid beslut om användningen av mark- och vattenområde redovisas i kommunens översiktsplan. Översiktsplanen är enligt 3 kap. 3 § PBL inte bindande, men den är vägledande för beslut om användning av mark- och vattenområden. Eftersom planen anger de stora dragen i fråga om markanvändning tar den inte ställning till detaljfrågor. Det är först i ett enskilt ärende om t.ex. bygglov som avvägningen mellan allmänna och enskilda intressen enligt 2 kap. 1 § PBL kan göras slutligt. En bedömning får då göras av om det allmänna intresset skulle motverkas av den sökta åtgärden. En ansökan om bygglov kan därmed inte avgöras enbart med hänvisning till riktlinjerna i översiktsplanen. Vilken betydelse en översiktsplan får som underlag i ett enskilt ärende beror på hur konkret och nyanserat planen är utformad (se prop. 1985/86:1 s. 267 f).

Mark- och miljööverdomstolen har i tidigare avgöranden angett att en aktuell och väl underbyggd översiktsplan har stor betydelse när det gäller bedömningen av vad som kan anses vara en lämplig plats för en verksamhet som kräver tillstånd (jfr MÖD 2005:66). Vidare har Mark- och miljööverdomstolen i flera avgöranden uttalat att kommunen med utgångspunkt i 1 kap. 2 § PBL (det s.k. kommunala planmonopolet) har en vidsträckt möjlighet att styra bebyggelseutvecklingen och besluta om markanvändningen i kommunen (jfr. MÖD 2012:40 och Mark- och miljööverdomstolens dom i mål nr P 3484-14). I aktuellt fall har översiktsplanen kompletterats med en vindbruksplan som antogs av kommunfullmäktige 2016.

I 32 § förvaltningslagen (2017:900) anges bl.a. att ett beslut som kan antas påverka någons situation på ett inte obetydligt sätt ska innehålla en klagörande motivering om vilka föreskrifter som har tillämpats och vilka omständigheter som har varit avgörande för myndighetens ställningstagande.



Länsstyrelsen gör följande bedömning.

Av utredningen i aktuellt ärendet framgår det bl.a. att förvaltningen bedömt att det aktuella vindkraftverket kan uppföras utan konflikt med brukandet av jordbruksmarken samt att den aktuella platsen har mycket hög vindenergi, vilket gör den lämplig för vindkraft. Området omfattas av en vindbruksplan där det anges att det finns goda förutsättningar för att härbärgera vindkraftsetableringar, förutom i det område som är riksintresse för totalförsvarets militära del. Förvaltningens förslag till beslut var att bygglov för uppförande av vindkraftverk på aktuell fastighet skulle beviljas.

Nämnden har emellertid avslagit ansökan med hänvisning till att jordbruksmarken på den aktuella platsen får anses ha ett större samhällsintresse än ett enstaka vindkraftverk. Nämndens beslut innehåller inte några skäl som redovisar vilka avvägningar som varit avgörande för ställningstagandet. För att Länsstyrelsens ska kunna överpröva beslutet måste detta tydligt framgå. Eftersom nämnden fattat ett annat beslut än vad som föreslagits av förvaltningen finns det inte heller någon motivering i underliggande handlingar. Att enbart ange lagrum och hänvisa till att vindkraftverket avses uppföras på jordbruksmark kan i sammanhanget inte anses utgöra en tillräcklig redogörelse. Avsaknaden av en klargörande motivering medför att beslutet inte kan överprövas på ett rättssäkert sätt. Med hänsyn härtill ska det överklagade beslutet upphävas och ärendet visas åter till nämnden för fortsatt handläggning.

John Andric
Länsassessor

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Expedition till:
Hörby kommun, Bygg- och miljönämnden

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om ni vill överklaga Länsstyrelsens beslut ska ni skriva till Mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätt. Överklagandet ska dock skickas till skane@lansstyrelsen.se eller till Länsstyrelsen Skåne, Rättsenheten, 205 15 Malmö.

Av överklagandet ska framgå vilket beslut ni överklagar (ange diarienummer) och hur ni vill att beslutet ska ändras. Ni bör också tala om varför ni anser att beslutet ska ändras. Uppge namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress. Om ni har handlingar eller annat som ni anser stöder er uppfattning bör ni skicka med detta.

Länsstyrelsen måste ha fått ert överklagande inom tre veckor från den dag ni fick del av beslutet. Överklagande från part som företräder det allmänna ska ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades. Annars kan överklagandet inte tas upp till prövning. Om förenklad delgivning tillämpas gäller istället de regler som informerats om i samband med bekräftelsen på överklagandet.

Behöver ni veta mer om hur ni ska göra kan ni kontakta Länsstyrelsen, tfn 010-224 16 60 (exp.).

För information om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/dataskydd