

Bygg- och miljönämnden

Dnr BMN 2020/40

§ 50 Klagomål buller - Ludvigsborg (väg 1341)

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att förelägga Tekniska nämnden om att senast 60 dagar efter delfäendet av detta beslut redovisa följande:

1. Utredning av den faktiska fasaddämpningen mot väg 1341 i bostad på fastigheten Hæggenäs 3:50.
2. Utredningen enligt punkt 1 ska utföras genom mätning som utförs av sakkunnig och enligt gällande standard, under en period när minst 500 fordon passerar på väg 1341 samt under de tidpunkter klaganden angett som mest störande.
3. Bullernivåer inomhus ska redovisas som ekvivalentvärde och maxvärde, samt jämföras med Folkhälsomyndighetens allmänna råd om buller inomhus (2014:13).
4. Metod, indata och tiden för mätning ska redovisas. För lågfrekvent buller ska tersband redovisas tillsammans med ljudnivå.
5. En tidsplan för de åtgärder ni planerar att utföra gällande fasaddämpning, i det fall nivåerna överskrider riktvärden enligt Folkhälsomyndighetens allmänna råd om buller inomhus (2014:13).
6. Bedömning av hur de tidigare beräknade halterna partiklar och NO₂ påverkas av den ökade trafikbelastningen.

Beslutet är fattat med stöd av Miljöbalken 2 kap. 2-3, 5 och 7 §§, 26 kap. 9,14, 21 och 22 §§, samt Folkhälsomyndighetens allmänna råd om buller inomhus (2014:13).

Upplysning

Hur du överklagar

Detta beslut kan överklagas. Du ska skriva överklagan till Länsstyrelsen i Skåne, men skicka den till Hörby kommun, Bygg- och miljönämnden, 242 80 Hörby. Bygg- och miljönämnden måste ha fått din överklagan senast 3 veckor efter den dag du tog del av beslutet för att kunna pröva den. Har överklagan kommit in i rätt tid kommer den att skickas vidare till länsstyrelsen.

Hur du utformar överklagandet

Ange vilket beslut du överklagar genom att ange ärendets beslutsdatum, diarienummer och fastighetsbeteckning.

Bygg- och miljönämnden

Skriv att du överklagar beslutet, varför du tycker att beslutet är fel och hur du vill att beslutet ska ändras.

Bifoga handlingar eller annat som du tycker stöder din uppfattning.

Underteckna skrivelsen och förtydliga namnteckningen.

Ange ditt namn, adress, e-postadress och telefonnummer.

Övrig information

Om du anlitar ombud kan ombudet underteckna överklagan. Skicka i så fall med en fullmakt.

Sammanfattning av ärendet

Bygg & Miljö fick in klagomål i januari 2018 angående hög ljudnivå på Fulltoftavägen och fastigheten Häggenäs 3:50, sedan ny infart till förskolan byggdes. Inledningsvis efterfrågade vi bullerutredning och trafikmätning från Trafikverket, som de redovisade till oss.

Vi fattade beslut om att avskryva ärendet från vidare handläggning, med hänvisning till att riktvärdena enligt infrastrukturpropositionen klaras. Beslutet överklagades till länsstyrelsen som avskrev överklagandet och därmed gav oss rätt i frågan. Länsstyrelsens beslut överklagades vidare till mark- och miljödomstolen, som lämnade dom i november 2019. De anser bland annat att det är oklart vilka indata som använts i tidigare bullerutredning Trafikverket redovisat samt att det behövs mätningar som baseras på aktuella och faktiska bullernivåer från passerande trafik då senaste mätning av trafikflöde från 2010 inte är relevant. De vill även att vi ska pröva de andra olägenheter som klaganden framfört.

Därefter ställde vi ett föreläggande, med motsvarande krav som nu är aktuellt, till Trafikverket som då var väghållare. Ansvarig väghållare har därefter, under föreläggandets giltighetstid ändrats till Hörby kommun, Tekniska nämnden.

Förvaltningens förslag till beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att förelägga Tekniska nämnden om att senast 60 dagar efter delfäendet av detta beslut redovisa följande:

1. Utredning av den faktiska fasaddämpningen mot väg 1341 i bostad på fastigheten Häggenäs 3:50.
2. Utredningen enligt punkt 1 ska utföras genom mätning som utförs av sakkunnig och enligt gällande standard, under en period när minst 500 fordon passerar på väg 1341 samt under de tidpunkter klaganden angett som mest störande.
3. Bullernivåer inomhus ska redovisas som ekvivalentvärde och maxvärde,

Bygg- och miljönämnden

samt jämföras med Folkhälsomyndighetens allmänna råd om buller inomhus (2014:13).

4. Metod, indata och tiden för mätning ska redovisas. För lågfrekvent buller ska tersband redovisas tillsammans med ljudnivå.

5. En tidsplan för de åtgärder ni planerar att utföra gällande fasaddämpning, i det fall nivåerna överskrider riktvärden enligt Folkhälsomyndighetens allmänna råd om buller inomhus (2014:13).

6. Bedömning av hur de tidigare beräknade halterna partiklar och NO₂ påverkas av den ökade trafikbelastningen.

Beslutet är fattat med stöd av Miljöbalken 2 kap. 2-3, 5 och 7 §§, 26 kap. 9, 14, 21 och 22 §§, samt Folkhälsomyndighetens allmänna råd om buller inomhus (2014:13).

Beslutsmotivering

Bygg- och miljönämndens tillsynsansvar gäller miljöbalken och därmed är det bullerfrågan och avgaser som kan prövas i detta ärende. När det gäller bristande säkerhet som följd av att fordonen framförs i ej tillåten hastighet är det polisen som är ansvarig tillsynsmyndighet.

Infrastrukturpropositionen (prop. 1996/97:63), som vi tidigare refererade till för riktvärden, gäller endast vägar som Trafikverket är väghållare för och är dessutom 23 år gammal. I en dom från mark- och miljödomstolen (M 1546-19) menar de att infrastrukturpropositionen fått större betydelse än tänkt och istället hindrat ett effektivt åtgärdsarbete på obestämmd tid. För bedömning av olägenhet för människors hälsa ska utgångspunkten vara miljöbalken 9 kap. 3 §, som preciserats genom Folkhälsomyndighetens allmänna råd om buller inomhus (FoHMFS 2014:13).

Folkhälsomyndigheten anser att de riktvärden som anges i råden bör tillämpas vid bedömningen av om olägenhet för människors hälsa föreligger. För att vi ska kunna bedöma om olägenhet föreligger på aktuell fastighet behöver alltså ljudnivåer inomhus redovisas.

Med hänsyn till mark- och miljödomstolens dom i detta ärende anser vi att det är rimligt att ställa krav på en utredning av faktisk fasaddämpning genom en mätning inne i klagandens bostad. Efter genomförd mätning behöver ni redovisa en tidsplan till oss för de åtgärder som behöver utföras för att dämpa buller ytterligare. Uppmätta bullervärden ska jämföras med Folkhälsomyndighetens allmänna råd om buller inomhus (2014:13).

En ny trafikmätning och en bullerutredning tar ofta ett år att utföra. För att snabbare komma fram till vilka åtgärder som eventuellt behöver utföras för den aktuella fastigheten är det därför rimligare att utföra en mätning inomhus.

Bygg- och miljönämnden

Vi delar mark- och miljödomstolens synpunkt att indata och mätmetod behöver redovisas. Det är även viktigt att mätningen utförs minst under de tider som klaganden angett som mest olägenhet och under en representativ tid då det är som mest belastning av fordonstrafik på väg 1341.

Vi konstaterar att den beräkning av halter för partiklar och NO₂ som Trafikverket redovisat i ärendet, visar att miljökvalitetsnormerna underskrids med god marginal. Vi antar att den beräkningen är utförd med underlag från senaste trafikmätningen och inte dagens trafikbelastning. Därmed anser vi det även relevant att ni kommenterar och bedömer hur dagens ökade trafikbelastning kan påverka halterna partiklar och NO₂.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2020-03-11

Svar på kommunikering, tekniska nämnden 2020-03-11

Trafikverkets redovisning av beräkning av partiklar 2019-12-18

Mark- och miljödomstolens dom 2019-11-08

Trafikverkets redovisning av bullernivåer 2019-10-26

Klagomål 2018-01-31, 2018-03-27

Beslutet skickas till

Tekniska nämnden, Hörby kommun

Klaganden
