

# **Behovsutredning & Tillsynsplan 2019-2021 Myndighetsutövning**

**Miljönämnden 2018-12-12 § 135**

## 1. Innehållsförteckning

2. Inledning.....	3
3. Personal.....	3
4. Avgiftsfinansiering.....	3
5. Behovsutredning 2019-2021.....	5
5.1. Miljöbalken, med flera.....	5
5.2. Livsmedelslagen.....	6
5.3. Olika kategorier av tillsyn.....	7
5.3.1. Styrd tillsyn - Beräkning av resursbehov.....	8
5.3.2. Behovsprioriterad tillsyn – Beräkning av resursbehov.....	8
5.3.3. Händelsestyrd tillsyn – Beräkning av resursbehov.....	8
5.3.4. Skattefinansierad tillsyn – Beräkning av resursbehov.....	9
5.3.5. Egen och gemensam tid samt Tillsynsrelaterat arbete – Beräkning av resursbehov.....	9
5.3.6. Sammanfattning.....	10
6. Tillsynsplan 2019.....	11
6.1. Prioriteringar.....	11
6.2. Miljöskydd Lantbruk.....	12
6.2.1 Projekt under 2019.....	12
6.2.2. Koppling till nationella och regionala planer.....	13
6.3. Miljöskydd - Verksamheter, Avfall, Kemikalier och Avlopp.....	13
6.3.1. Projekt under 2019.....	15
6.3.2. Koppling till nationella och regionala planer.....	16

6.4. Hälsoskydd.....	16
6.4.1. Projekt under 2019.....	17
6.5. Livsmedel.....	18
6.5.1. Projekt under 2019.....	18
7. Miljömålsfokus i tillsynen.....	19
8. Nedprioriteringar 2019.....	20

## 2. Inledning

Enligt miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska det hos den operativa tillsynsmyndigheten finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Utredningen ska avse en treårsperiod och den ska ses över vid behov, dock minst en gång per år.

Ett register ska föras över de verksamheter som behöver återkommande tillsyn.

Baserat på utredningen och registret ska myndigheten inför varje verksamhetsår göra en samlad tillsynsplan.

Det finns inte motsvarande krav på behovsutredning inom livsmedelslagstiftningen. Inom livsmedelskontrollen finns kraven i Europaparlamentets och Rådets förordning (EG) nr 882/2004 av den 29 april 2004 om offentlig kontroll. Där finns kraven på att Miljönämnden som behörig myndighet ska kontrollera hur lagstiftningen följs i alla led i produktionen. Myndigheten ska vara opartisk, effektiv och ha tillgång till tillräckligt med personal med tillräcklig kompetens. Kontrollen ska vara utformad för att säkerställa likriktning och kvalitet.

Tillsynsplanen behandlar den tillsyn och kontroll som miljönämnden har ansvar för enligt lagstiftning och enligt kommunens reglemente. Miljönämnden ska besluta om behovsutredning och tillsynsplan. Föreliggande utredning omfattar tillsyn över miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd samt livsmedelskontroll, men även försäljning av vissa receptfria läkemedel, sprängämnesprekursorer, e-cigarett, folköl, tobak och strålskydd.

Från 2019 kommer byggnadsnämnden och miljönämnden i Hörby att slås samman till en gemensam bygg- och miljönämnd. Denna tillsynsplan innehåller de delar som tidigare låg under miljönämnden, och som verksamhetsområdet Bygg & Miljö på Samhällsbyggnadsförvaltningen utför. Den nya nämnden har även en tillsynsplan för de delar som tidigare låg under byggnadsnämnden.

## 3. Personal

Bygg & Miljö är en ren myndighetsavdelning med 11 handläggare, två administratörer och en chef. Totalt är det 13,75 tjänster. Inom miljö-, hälsoskydd- och

livsmedelsområdet finns 7,5 tjänster (dock arbetar flera handläggare deltid och antalet budgeterade tjänster är 7,15) och inom byggområdet 6,25 tjänster.

Årsarbetstid för en heltidstjänst är 2 000 timmar enligt Sveriges Kommuner och Landsting. När schablon för semester, sjukdom och helgdagar är borträknat är den faktiska tiden 1 650 timmar. Tiden för planerad tillsyn för en heltidshandläggare beräknas till 525 timmar per år. Händelsestyrd tillsyn beräknas till 275 timmar i genomsnitt och skattefinansierad tillsyn till 175 timmar.

#### **4. Avgiftsfinansiering**

Tillsyn och kontroll ska vara avgiftsfinansierad i så hög utsträckning som möjligt. Livsmedelskontrollen tar ut avgift som fasta årsavgifter och bygger på en timtaxa som idag är 900 kr per timme. Det är reglerat i lagstiftningen att den tillsynen ska bekostas av avgifter. För miljöbalkstillsynen och övrig tillsyn finns en möjlighet för kommunen att finansiera tillsynen med avgifter, men detta är inget krav. Hörby tar ut avgifter genom en timtaxa som idag är 900 kr per timme. Verksamheter som fått tillsyn betalar i efterhand för den tid tillsynen har tagit.

I tillsynsavgiften ingår förberedelsearbete, inläsning, bokning av besök, (körtid), själva besöket, eventuella utredningar (t ex kontroll med centrala myndigheter, interna diskussioner, kontroll mot lagstiftning och prejudicerande domar), rapport- och beslutsskrivning, debitering, diarieföring och arkivering. Tillsynsintervallet inom miljöbalkstillsynen baseras till stor del på handläggarens erfarenheter om verksamheten. Mycket brister innebär tillsyn med kortare intervaller vilket innebär att de verksamheterna får betala mer tillsynsavgift än de verksamheter som har mindre brister och därmed längre tillsynsintervall.

Kostnadstäckningen för hela miljönämndens verksamhet utom naturvård och miljömål var 2017 32 %. Avgiftsfinansierad tillsyn är t ex verksamhetstillsyn, befogade klagomål, anmälan och ansökan om t ex avlopp, renhållning, värmepump samt slamspridning. Handläggarna har totalt fakturerat 1 507 tkr för 2017.

Tillsyn som täcks av kommunbidrag är t ex rådgivning, granskning av planer, remisser, förebyggande information, uppdatering av hemsida och obefogade klagomål. Se mer under kapitel 5.3.4 och 5.3.5.

## 5. Behovsutredning 2019-2021

### 5.1. Miljöbalken, med flera

Tillsynen ska säkerställa syftet med miljöbalken och dess följdlagstiftning.

Tillsynsmyndigheten ska därför på eget initiativ eller efter anmälan i nödvändig utsträckning kontrollera att lagstiftningen (inklusive villkor meddelade i tillstånd) följs. Myndigheten ska också vidta åtgärder för att åstadkomma rättelse men även genom rådgivning, information och liknande skapa förutsättningar för att balkens ändamål tillgodoses.

Ansvarsområdet är mycket brett och omfattar bland annat tillsyn beträffande skydd av områden, miljöfarlig verksamhet, hälsoskydd, verksamheter som orsakar miljöskador/efterbehandling av förorenade områden, skötsel av jordbruksmark, kemiska produkter och biotekniska organismer samt avfall och producentansvar.

I kommunen finns ca 70 C-verksamheter (anmälningspliktiga) och ca 680 U-verksamheter (miljöfarliga verksamheter som inte är anmälningspliktiga). C-verksamheterna har ett lagstadgat krav på en framtagen egenkontroll enligt förordningen om verksamhetsutövers egenkontroll. En stor del av tillsynen på dessa företag och lantbruk innebär att kontrollera egenkontroll, så kallad systemtillsyn.

Inom de så kallade U-verksamheterna ingår verkstäder, åkerier, mekaniska verkstäder, tandläkare, lantbruk (inklusive hästgårdar och lantbruk med endast växtodling) med flera verksamheter.

På både C- och U-verksamheter kontrolleras bland annat lagring och användning av kemikalier, hantering av avfall inklusive farligt avfall, avloppssystem med slam- och oljeavskiljare mm. Tillsynen kan även inriktas med ett fokus inom ett speciellt område.

Tillsynen på lantbruk är inriktad på lagring av gödsel och hantering av växtskyddsmedel, kontroll av besprutningsjournaler samt övrig hantering av kemikalier och avfall. Även lagring och användning av gödselmedel mm kontrolleras vid tillsynen. Hästgårdarnas tillsyn syftar främst till att gårdarna ska ha en godkänd hantering av stallgödsel.

Idag finns det 8 st vindkraftverk i kommunen. Tillsynen på dessa omfattar kontroll av att verksamheterna följer de villkor/försiktighetsmått som givits i samband med etableringen, egenkontroll, samt hanteringen av farligt avfall och kemikalier mm som används vid service.

Det finns ca 3 200 små avlopp i kommunen. Enligt vattenmyndighetens åtgärdsprogram behöver kommunen ställa krav på hög skyddsnivå för enskilda avlopp som bidrar till att en vattenförekomst inte uppnår, eller riskerar att inte uppnå, god ekologisk status eller god kemisk status. De små avlopp som inte har trekammarbrunn med efterföljande rening som t ex infiltration eller markbädd, har mer eller mindre direkt utsläpp till någon form av recipient. Det kan vara åkerdränering, öppet dike, vägdike eller liknande. Diken och dräneringar hamnar till slut i vattendragen, där de kan bidra till att vattendraget inte uppnår kvalitetsmålet god ekologisk status. Bygg & Miljö har under många år arbetat mycket med små avlopp i tillsynen, främst med de riktiga dåliga avloppen, som inte uppfyller reningskraven. Under 2017 antogs en VA-plan för Hörby kommun.

Hälsoskydd omfattar bland annat hotell och pensionat, hygienlokaler (tatuering, massage, fotvård mm), skolor, förskolor, bad, vårdlokaler samt hyresbostäder. Inom miljönämndens tillsynsområde finns även handel med receptfria läkemedel samt försäljning av folköl, tobak och e-cigarett.

Tillsynen på hygienlokaler innefattar bland annat att kontrollera rutiner för städning och rengöring, förvaring av städkemikalier, kontroll av märkning på produkter till försäljning. I kommunen finns ca 18 st anmälningspliktiga hygienlokaler (akupunktur, tatuering, fotvård mm) och ca 40 st icke anmälningspliktiga (frisör, massage, hudvård mm).

Förskolor och skolor är också anmälningspliktiga verksamheter. I kommunen finns 27 st, de flesta kommunala. Tillsynen utförs för att säkerställa att barn och elever inte utsätts för hälsorisker under sin vistelse på förskolan eller skolan. Det innebär att verksamheterna ska ha rutiner för att kontrollera ventilation, radon, fuktförekomst samt rutiner för städning och underhåll.



Bassängbad tillhör också anmälningspliktiga verksamheter. I kommunen finns 5 st, där rutiner för provtagning och rengöring är en viktig del i tillsynen. Förvaring av kemikalier och städning är också delar som ingår i tillsynen på bassängbad.

Det finns ca 40 st vårdboenden och HVB-hem av olika typer och storlekar i kommunen. Vid tillsynen kontrolleras framförallt rutiner för städning.

I kommunen finns 19 verksamheter som säljer tobak, 12 verksamheter som säljer folköl och 10 verksamheter som säljer läkemedel. I tillsynen ingår bland annat att kontrollera markandsföreläggning samt hur kraven på åldersgräns vid inköp uppfylls.

## **5.2. Livsmedelslagen**

Målet för den offentliga kontrollen av livsmedel i Sverige är att:

- maten är säker.
- livsmedelshanteringen är redlig.
- livsmedelskontrollen är riskbaserad, ändamålsenlig, effektiv och kompetent.

Livsmedelskontroll utförs enligt den riskklassning som årligen genomförs i enlighet med livsmedelsverkets regler. I Hörby kommun finns ca 160 livsmedelsverksamheter. Mindre verksamheter kan få kontroll med längre intervall än de större. Större verksamheter får kontrollbesök minst en gång per år. Livsmedelsverksamheterna betalar en årlig fast kontrollavgift som baseras på riskklassificeringen.

För verksamheter som har sådana brister att extra kontroller krävs för att uppnå en god hantering, utförs så kallad extra offentlig kontroll. För extra offentlig kontroll tas en extra timbaserad avgift ut, beroende på hur lång tid handläggningen tagit.

Det kommunala dricksvattnet faller under livsmedelslagstiftningen. Tillsynen som bedrivs innebär att granska Mittskåne Vattens och samfällighetsföreningars egenkontroll samt att handlägga eventuella klagomål på dricksvattenkvalitet.

Mer om kontroller och krav enligt livsmedelslagstiftningen finns i "Kontrollplan för livsmedel 2019".

### 5.3. Olika kategorier av tillsyn

Behovsutredningens fyra kategorier; Styrd tillsyn, Behovsprioriterad tillsyn, Händelsestyrd tillsyn och Skattefinansierad tillsyn ska efter prioritering föras över till tillsynsplanen där resursbehovet bestäms. I figur 1 illustreras basbehovet under den svarta linjen, dvs hur mycket resurser som behövs för att utföra styrd tillsyn och händelsestyrd tillsyn. Resurserna ska fördelas under tillsynsplanens treårsperiod. För de övre delarna, behovsprioriterad och skattefinansierad tillsyn, sker en prioritering under treårsperioden.



Figur 1. Schematisk bild av resursfördelning i en behovsutredning. Från SKLs skrift "Kommunala behovsutredningar".

### 5.3.1. Styrd tillsyn - Beräkning av resursbehov

Här finns verksamheter med störst behov och krav, det vill säga tillstånds- och anmälningspliktiga verksamheter. Enligt SKL (Sveriges kommuner och landsting) ska tillsynsbehovet täckas i tillsynsplanen i form av årliga tillsynsaktiviteter. Det kan, förutom tillsynsbesök, vara granskning av årsrapporter eller annan tillsyn där skriftliga uppgifter begärs in. I tabell 1 anges bedömt behov inom området styrd tillsyn. Åren 2020 och 2021 är preliminära siffror som justeras inför nästa behovsutredning. Siffrorna skiljer sig en del mellan de olika åren beroende på att olika branscher behöva prioriteras för tillsyn vissa år.

Tabell 1. Bedömt behov för 2019-2021 gällande Styrd tillsyn, anges i timmar.

Arbetsområde	Bedömt behov 2019	<i>Bedömt behov 2020</i>	<i>Bedömt behov 2021</i>
Miljöskydd	340	<i>292</i>	<i>391</i>
Hälsoskydd	127	<i>90</i>	<i>157</i>
Livsmedel	619	<i>539</i>	<i>697</i>
<b>Summa</b>	<b>1 086</b>	<b><i>921</i></b>	<b><i>1 245</i></b>

### 5.3.2. Behovsprioriterad tillsyn – Beräkning av resursbehov

Kategorin omfattar verksamheter som inte är anmälningspliktiga, men kan även omfatta statliga tillsynsprojekt, inventeringar mm. Tillsynsbehovet ska planeras över tre år genom återkommande tillsyn, vid behov. En bedömning ska göras av hur lång tid det ska ta att nå effekten av tillsynen. Det är även viktigt att även ange vilka delar som inte prioriteras.

I tabell 2 anges bedömt behov inom området behovsstyrd tillsyn. Åren 2020 och 2021 är preliminära siffror som justeras inför nästa behovsutredning. Inom livsmedelsområdet finns ingen behovsprioriterad tillsyn då all planerad tillsyn bedöms som styrd tillsyn.

Tabell 2. Bedömt behov för 2019-2021 gällande Behovsprioriterad tillsyn, anges i timmar.

Arbetsområde	Bedömt behov 2019	<i>Bedömt behov 2020</i>	<i>Bedömt behov 2021</i>
Miljöskydd	1 494	<i>1 248</i>	<i>1 119</i>

Hälsoskydd	300	271	243
<b>Summa</b>	<b>1 794</b>	<b>1 519</b>	<b>1 362</b>

### 5.3.3. Händelsestyrd tillsyn – Beräkning av resursbehov

Här bedöms behovet av tillsyn utifrån verksamhetssystemet/tidsredovisning och tidigare erfarenheter. Bland annat ansökningar/anmälningar och klagomål ingår i den här kategorin. Resurser behöver finnas för denna typ av tillsyn, utan att det tar resurser från t ex den styrda tillsynen.

I tabell 3 anges bedömt behov inom området händelsestyrd tillsyn. Åren 2020 och 2021 är preliminära siffror som justeras inför nästa behovsutredning.

Tabell 3. Bedömt behov för 2019-2021 gällande Händelsestyrd tillsyn, anges i timmar.

<b>Arbetsområde</b>	<b>Bedömt behov 2019</b>	<b><i>Bedömt behov</i> 2020</b>	<b><i>Bedömt behov</i> 2021</b>
Miljöskydd, prövning och granskning	816	816	816
Miljöskydd, klagomål	210	210	210
Strandskydd	40	40	40
Hälsoskydd, prövning och granskning	36	36	36
Hälsoskydd, klagomål	270	270	270
Livsmedel, prövning och granskning	15	15	15
Livsmedel, klagomål	45	45	45
Övrigt, Uppföljning efter tillsynsbesök (schablon)	301	288	278
<b>Summa</b>	<b>1 733</b>	<b>1 720</b>	<b>1 710</b>

#### 5.3.4. Skattefinansierad tillsyn – Beräkning av resursbehov

Så mycket tillsyn som möjligt ska vara avgiftsfinansierad, när det inte är möjligt måste tillsynen skattefinansieras. Det kan omfatta arbete med sanktionsavgifter, åtalsanmälningar, ogrundade klagomål, remisser och uppföljningar.

I tabell 4 anges bedömt behov inom området skattefinansierad tillsyn. Åren 2020 och 2021 är preliminära siffror som justeras inför nästa behovsutredning.

Tabell 4. Bedömt behov för 2019-2021 gällande Skattefinansierad tillsyn, anges i timmar.

Arbetsområde	Bedömt behov 2019	<i>Bedömt behov 2020</i>	<i>Bedömt behov 2021</i>
Remisser	60	<i>60</i>	<i>60</i>
Överklaganden, Åtalsanmälningar, Sanktioner	175	<i>175</i>	<i>175</i>
Obefogade klagomål	270	<i>270</i>	<i>270</i>
Inventeringar	325	<i>82</i>	<i>66</i>
Övrigt (Granskning detaljplaner, restid livsmedelstillsyn, referensmätningar mm)	278	<i>278</i>	<i>278</i>
	<b>1 108</b>	<b><i>865</i></b>	<b><i>849</i></b>

#### 5.3.5. Egen och gemensam tid samt Tillsynsrelaterat arbete – Beräkning av resursbehov

Möten, planering, kvalitetsarbete, kompetensutveckling, rådgivning mm är skattefinansierat, men räknas inte som tillsyn och ingår därför inte i SKLs modell för behovsutredning. Detta är arbete som behöver utföras för att tillsynen ska fungera, verksamheten ska utvecklas och rådgivning enligt tillsynsmyndighetens uppdrag ska kunna utföras.

I tabell 5 anges bedömt behov inom områdena Egen och gemensam tid samt Tillsynsrelaterat arbete. Åren 2020 och 2021 är preliminära siffror som justeras inför nästa behovsutredning.

Tabell 5. Bedömt behov för 2019-2021 inom arbetsområdet, anges i timmar.

Arbetsområde	Bedömt behov 2019	<i>Bedömt behov 2020</i>	<i>Bedömt behov 2021</i>
<b>Egen och gemensam tid:</b>			
Kompetensutveckling och friskvård	920	<i>920</i>	<i>920</i>
Externt och internt samarbete	278	<i>318</i>	<i>278</i>
APT, tillsynsmöte, facklig tid, nätverksträffar, externa projekt mm	660	<i>660</i>	<i>660</i>
Verksamhetsplanering, uppföljning, internkontroll, medarbetarsamtal mm	660	<i>660</i>	<i>660</i>
Verksamhetsutveckling, kvalitetsarbete, hemsida mm	760	<i>760</i>	<i>760</i>
<b>Tillsynsrelaterat arbete:</b>			
Informationssökning, nyhetsbevakning, inläsning lagstiftning, vägledningar mm	250	<i>250</i>	<i>250</i>
Rådgivning och service	440	<i>440</i>	<i>440</i>
Administration, registerhållning mm	2 077	<i>2 077</i>	<i>2 077</i>
<b>Summa:</b>	<b>6 045</b>	<b><i>6 085</i></b>	<b><i>6 045</i></b>

### 5.3.6. Sammanfattning

Behovsutredningen ger ett sammanlagt behov av 5 721 timmar för att tillsynen inom miljönämndens tillsynsansvar ska kunna utföras. Det ger 5,86 handläggartjänster. Att jämföras med budgeterade handläggartjänster 2019 på 5,56 (se även avsnitt 3. Personal).

## 6. Tillsynsplan 2019

Miljönämndens tillsyn och kontroll styrs av regler i miljöbalken, strålskyddslagen, livsmedelslagen, lagen om handel med vissa receptfria läkemedel, alkohollagen, tobakslagen, lag om e-cigarett och påfyllningsbehållare samt lagen om foder och animaliska biprodukter.

Kommunens del i tillsynen är en länk i det nationella tillsynsarbetet. Det operativa tillsynsansvaret är fördelat på fler än 300 regionala och lokala myndigheter. För den centrala tillsynsvägledningen ansvarar ett antal statliga myndigheter, bland annat Folkhälsomyndigheten, Naturvårdsverket, Livsmedelsverket, Socialstyrelsen och Jordbruksverket. Länsstyrelsen är regional tillsynsmyndighet och har ansvar för tillsynsvägledning åt kommunerna såväl som ett ansvar för att följa upp och utvärdera kommunernas tillsyn och kontroll.

Utöver den planerade tillsynen, utförs mycket så kallad händelsestyrd (oplanerad) tillsyn. Det handlar om anmälningar av värmepumpar, spridning av bekämpningsmedel eller anmälan av C-verksamheter, skollokaler med flera. Vidare hanteras klagomål, remisser, information och upplysningar till allmänhet, verksamheter mm.

### 6.1. Prioriteringar

Den händelsestyrda tillsynen är ofta svår att beräkna och kan bli större än förväntat. Det kan innebära att viss planerad tillsyn inom området behovsprioriterad tillsyn inte hinns med. Därmed måste en prioritering göras inom den behovsprioriterade tillsynen över vad som absolut måste utföras och vilken tillsyn som kan prioriteras ner om så behövs.

Vid prioriteringen har en matris använts där branscherna delats in i kategorierna högt tillsynsbehov, normalt tillsynsbehov, lågt tillsynsbehov eller sporadiskt tillsynsbehov.

Vi använder oss av ett system med prioriteringar 1, 2 och 3 enligt följande:

- 1 = ska utföras
- 2 = bör utföras
- 3 = om tid finns

Prioritet 1 är den tillsyn som måste utföras, här kan ingen nedprioritering göras. När det gäller prioritet 2 bör den utföras, men om den händelsestyrda tillsynen blir större än beräknat är det inom denna kategori som nedprioriteringar kan göras. Prioritet 3 är den tillsyn som utförs endast om tillsynen inom både prioritet 1 och 2 utförts samt om händelsestyrd tillsyn blir mindre än beräknat.

I tabellerna nedan anges vilken prioritering respektive område har. Det är endast den tillsyn där det finns ett behov, enligt behovsutredning av tillsyn under 2019, som finns med i tabellerna. Tillsynsområden med längre besöksintervall och som därmed inte har behov av tillsyn under 2019 är alltså inte med. Det handlar t ex om offentliga lokaler, vindkraftverk (endast årsrapporter), hotell och pensionat samt ej anmälningspliktiga hygienlokaler.

## 6.2. Miljöskydd Lantbruk

Miljötillsyn av lantbruk innebär bland annat kontroll av hantering och förvaring av kemiska bekämpningsmedel, avfall, cisterner, växtnäring, vinterbevuxen mark och gödselhantering. Syftet med tillsynen är att minska övergödning, utsläppen av föroreningar till mark, vatten och luft från dessa verksamheter, samt att hanteringen av kemikalier och farligt avfall ska ske på ett godtagbart sätt. Vad som kontrolleras varierar beroende på vilken verksamhet som bedrivs. Tillsyn görs på stora och små djurgårdar, gårdar med bara växtodling samt hästgårdar. Tillsynen på hästgårdarna fokuserar mer på gödselhantering på gården och i hagarna och görs mer sällan. Gårdar med bara växtodling har oftast mer användning av bekämpningsmedel varför mer fokus läggs på det medan djurgårdarna omfattas av alla tillsynspunkter.

Inom tillsynsområdet ingår ämnesområdena jordbruk, slam, växthus och bekämpningsmedel.

Tabell 6. Planerad tillsyn inom arbetsområdet lantbruk under 2019.

Tillsynsområde	Tillsyn 2019 (tim)	Jmf Behov 2019 (tim)	Ingår i projekt	Kategori	Prioritering
----------------	--------------------	----------------------	-----------------	----------	--------------



Djurhållning C-anläggning	7	7		Styrd tillsyn	1
Djurhållning 50-100 de	10	10		Behovsprioriter ad tillsyn	2
Djurhållning 10-49 de	128	128		Behovsprioriter ad tillsyn	1 (88 tim) 2 (40 tim)
Djurhållning <10 de (inkl. hästgårdar)	100	100		Behovsprioriter ad tillsyn	1 (70 tim) 2 (30 tim)
Hästgård 10-100 de	14	14		Behovsprioriter ad tillsyn	2
Växtodling >25 ha	45,5	45,5	X	Behovsprioriter ad tillsyn	1
Inventering lantbruk med oklar verksamhet		115		Skattefinansier ad tillsyn	3
<b>Summa</b>	<b>304,5</b>	<b>419,5</b>			

### 6.2.1 Projekt under 2019

Tabell. 7. Projekt inom arbetsområdet lantbruk under 2019.

Arbetsnamn	Beskrivning	Antal timmar	Ansv.
Användning växtskyddsmede l	Sammanställning efter tillsynsbesök på växtodlingsgårdar. Sammanställning redovisas för miljönämnden.	8 timmar för sammanställnin g och redovisning. Övrig tid inom ordinarie tillsynstid.	<b>ÅG</b> <b>ST</b>

### 6.2.2. Koppling till nationella och regionala planer

I Hörby kommuns åtgärdsstrategi för att uppnå miljömålsprogrammet finns åtgärden ”Vid alla inspektioner gällande lantbruk ska informationen om kadmium lämnas.”

I Åtgärdsprogram 2016-2021 för Södra Östersjöns vattendistrikt respektive Västerhavets vattendistrikt finns 8 åtgärder som ligger på kommunerna. I tillsynen handlar det om att prioritera tillsynen på verksamheter som påverkar vattendistriktens yt- och grundvattenförekomster och därmed bidrar till att en god vattenstatus inte uppnås eller riskerar att försämrats.

### 6.3. Miljöskydd - Verksamheter, Avfall, Kemikalier och Avlopp

Miljötillsyn sker på industrier och andra miljöfarliga verksamheter inom kommunen. Syftet med tillsynen är att minska utsläppen av föroreningar till mark, vatten och luft från dessa verksamheter, samt att hanteringen av kemikalier och farligt avfall ska ske på ett godtagbart sätt. I samband med inspektioner på verksamheterna sker även genomgång av utrustning för rening, egenkontroll liksom eventuell störning till omgivningen i form av buller, lukt och damm m.m. I miljöbalken regleras vilka verksamheter som är tillstånds- respektive anmälningspliktiga.

Bilskrotar, deponier, kemptvättar och bensinstationer är exempel på anläggningar där föroreningar i mark ofta förekommer. Många ämnen är långlivade och kan ge negativa konsekvenser för människor samt växt- och djurliv. Vid tillsynen kontrolleras att undersökningar och saneringar från nedlagda verksamheter utförs på rätt sätt.

All verksamhet inom miljötillsynen kan inte planeras. Inom vissa ämnesområden styrs den dagliga verksamheten i hög grad av antalet inkommande ärenden. Inom andra ämnesområden kan tillsynen bedrivas mer planerat. Ämnesområden med många inkommande ärenden är enskilda avlopp, värmepumpar, och köldmedier. Miljönämnden är även remissinstans för bland annat detaljplaner och bygglovsärenden.

Tabell 8. Ämnesområden inom arbetsområdet miljöskydd – verksamheter, avfall, kemikalier och avlopp.

Miljöfarlig verksamhet	Förorening mark/byggnader
------------------------	---------------------------

Fordonsbranschen	Förorenade områden
Byggbranschen	Förorenade byggnader
Verkstadsindustri	Deponier
Avloppsreningsverk	Återvinningscentraler
Enskilda avlopp	Avfall
Värmepump	PCB
Täkter	Mellanlagring
Tvätterier	Olje- & kemikalieolyckor
Motor- och skjutbanor	Kemisk verksamhet
Energiproduktion/Vindkraft	
Tandläkare	<b>Försäljning</b>
Medicinteknisk industri	Kemiska produkter
Cisterner	Kemikalier i varor
	Impregnerat trä
	PET-flaskor och burkar

Tabell 9. Planerad tillsyn 2019 inom arbetsområdet miljöskydd – verksamheter, avfall, kemikalier och avlopp.

Tillsynsområde	Tidsåtgång 2019 (tim)	Jmf behov 2019 (tim)	Ingår i projekt	Kategori	Prioritering
----------------	--------------------------	-------------------------------	--------------------	----------	--------------

C-anläggningar inom industri, bensinstation, fordonstvätt mm	107	107	X	Styrd tillsyn	1
Avloppsanläggningar mer än 200 pe	10	10		Styrd tillsyn	1
Granskning årsrapporter (inkl. köldmedia)	216	216		Styrd tillsyn	1
Fordonsbranschen	28	28		Behovsprioriterad tillsyn	1
Övriga U-anläggningar	6	18		Behovsprioriterad tillsyn	2
Avloppsanläggningar 100-200 pe	5	5		Behovsprioriterad tillsyn	1
Avloppsanläggningar under 25 pe	640	640		Behovsprioriterad tillsyn	1 (320 tim) 2 (320 tim)
Avloppsledningsnät	18	18		Behovsprioriterad tillsyn	2
Nedlagda kommunala deponier	18	18		Behovsprioriterad tillsyn	2
Försäljning kemikalier, tillståndspliktiga produkter	2	2		Behovsprioriterad tillsyn	2
Försäljning kemikalier i detaljhandel (inkl. varor)	119	119	X	Behovsprioriterad tillsyn	2
Dagvattenanläggningar	15	15	X	Behovsprioriterad tillsyn	2
Elektronikavfall (verksamheter som inte besöks i annan miljöbalktillsyn)	30	30	X	Behovsprioriterad tillsyn	1
Förorenad mark (Pågående verksamheter, MIFO 1)	18	18		Behovsprioriterad tillsyn	1
Förorenad mark (Riskklass 2, MIFO 2)	10	10		Behovsprioriterad tillsyn	2
Försäljning burkar och PET-flaskor	10	10		Behovsprioriterad tillsyn	1
Avfallshantering livsmedelsverksamheter (lag om foder och ABP)	21	21		Behovsprioriterad tillsyn	2
Uppföljning bergvärmetillstånd	90	90		Behovsprioriterad tillsyn	2
Inventering tillstånd för	10			Skattefinansier	

bekämpningsmedel		10		ad tillsyn	2
Uppföljning tillstånd bekämpningsmedel	50	50		Behovsprioriter ad tillsyn	2
Uppföljning av renhållningstillstånd		54		Behovsprioriter ad tillsyn	3
Skrotupplag/nedskräpning		50		Behovsprioriter ad tillsyn	3
Inventering befintliga grundvattenborrhör		100		Skattefinansier ad tillsyn	2
<b>Summa</b>	<b>1 345</b>	<b>1 549</b>			

### 6.3.1. Projekt under 2019

Tabell 10. Projekt inom arbetsområdet miljöskydd – verksamheter, avfall, kemikalier och avlopp under 2019.

Arbetsnamn	Beskrivning	Antal timmar	Prioritet	Ansv.
Farliga ämnen i varor	Nationellt projekt som drivs av Kemikalieinspektionen. Fokus på biocidbehandlade varor och informationsplikten för ämnen på kandidatförteckningen. Uppstartsdag 16 januari. Tillsynsperiod feb-juni.	16 timmar för uppstartsdag och inläsning. Övrigt i ordinarie tillsynstid.	2	TJ (EL)
Elektronikavfall	T ex elektronik, glödlampor, lågenergilampor och batterier. Det finns ca 10 butiker i branschen. Tillsyn av förvaring och mottagare. Föregås av information. Åtgärd enligt Avfallsplanen. Samverkan med Höör och Eslöv.	10 timmar för inläsning och möten. Övrigt i ordinarie tillsynstid.	1	EL
Däckfirmor	Inventering av företag med däckbyte som service. Tillsyn av lagring av uttjänta däck, eventuellt i samarbete med Räddningstjänsten (lakvatten och brandrisk), samt transportör och mottagare.	12 timmar	2	EL
Industriområdet	En tillsynsdag med rundvandring på industriområdet, miljöinspektörer och byggnadsinspektörer/bygglovshandlägg	8 timmar Planering, förberedelse 8 x 4 timmar rundvandring 4 stycken	1	JE, TJ, ÅG, EL, ST

	gare, samt eventuellt med Räddningstjänsten. Kontrollera nedskräpning, upplag mm, besök på aktuella företag. Efterarbete med eventuella skrivelser och förelägganden.	8 x 4 timmar efterarbete		
Avfallsförebyggande	Regionalt projekt inom Miljösamverkan Skåne. Informera om att förebygga avfall vid tillsynsbesök på C-anläggningar. Uppstartsdag 28 februari. Tillsynsperiod mars-sept.	16 x 3 timmar för inläsning och uppstartsdag. Övrigt i ordinarie tillsynstid.	1	ÅG, TJ, EL

### 6.3.2. Koppling till nationella och regionala planer

I Åtgärdsprogram 2016-2021 för Södra Östersjöns vattendistrikt respektive Västerhavets vattendistrikt finns 8 åtgärder som ligger på kommunerna. I tillsynen handlar det om att prioritera tillsynen på verksamheter som påverkar vattendistriktens yt- och grundvattenförekomster och därmed bidrar till att en god vattenstatus inte uppnås eller riskerar att försämrans.

### 6.4. Hälsoskydd

Tillsynen inom hälsoskyddsområdet grundar sig på att människors hälsa inte ska påverkas negativt. Hälsoskyddstillsynen omfattar ett brett arbetsområde som rör allt från inomhusmiljön, som t.ex. buller, fukt, lukt, radon och mögel, till badvattenkvalitet, hygieniska lokaler och hållande av djur inom detaljplanelagt område.

Kemikalie- och avfallsfrågor hanteras också vid tillsyn på de verksamheter som hamnar inom hälsoskyddsområdet. I arbetsuppgifterna ingår förutom tillsyn även granskning av bygglovsärenden och detaljplaner samt remisser. Hälsoskyddsarbetet är till stora delar händelsestyrt. Inkommande ärenden i form av anmälningar, ansökningar,

remisser och klagomål tar en stor del av handläggarnas tid i anspråk. Ambitionen är att ge stöd och information så långt som möjligt i enlighet med gällande lagstiftning och tillgängliga resurser.

Inom området hälsoskydd finns även tillsynen enligt Tobakslagen, Alkohollagen, Lagen om försäljning av vissa receptfria läkemedel i detaljhandel och Lagen om e-cigarett och påfyllningsbehållare samt Strålskyddslagen.

Tabell 11. Ämnesområden inom arbetsområdet hälsoskydd.

Bostäder	Offentliga lokaler	Hygienlokaler	Strålning	Försäljning
Inomhusmiljö	Förskolor	Tatuerare	Radon	Tobak
Information / utbildning	Grundskolor	Akupunktur	Elektromagnetisk strålning	Folköl
Egenkontroll	Gymnasieskolor	Massörer	Solarier	Receptfria läkemedel
	Hotell	Frisörer		E-cigg
	Idrottsanläggningar	Fotvård		Kosmetiska och hygieniska produkter
	Nöjeslokaler	Hudvård		
	Fritidsverksamhet	Håltagning		
	Vårdlokaler			
	Strand/bassängbad			
	Tobakstillsyn			



Tabell 12. Planerad tillsyn 2019 inom arbetsområdet hälsoskydd.

<b>Löpande tillsyn</b>	<b>Tidsåtgång 2019 (tim)</b>	<b>Jmf behov 2019 (tim)</b>	<b>Ingår i projekt</b>	<b>Kategori</b>	<b>Prioritering</b>
------------------------	----------------------------------	---------------------------------	----------------------------	-----------------	---------------------

Bassängbad	9	9		Styrd tillsyn	1
Strandbad	2	2		Behovsprioriterad tillsyn	1
Solarium	4	4		Styrd tillsyn	1
Hygienlokaler; Anmälningsskyldiga	3	3		Styrd tillsyn	1
Skolor	72	72		Styrd tillsyn	1
Vårdboenden (HVB-hem)	2	2		Behovsprioriterad tillsyn	2
Idrotts- och fritidsanläggningar	14	14		Behovsprioriterad tillsyn	2
Flerbostadshus	80	80	X	Behovsprioriterad tillsyn	1
Försäljning hygieniska och kosmetiska produkter	39	39	X	Behovsprioriterad tillsyn	1
Försäljningsställen tobak (tobakslagen)	17	17		Styrd tillsyn	1
Försäljningsställen e-cigg	2	2		Styrd tillsyn	1
Rökfria miljöer	51,5	157		Behovsprioriterad tillsyn	1 (51,5 tim) 3 (106 tim)
Försäljningsställen folköl (alkohollagen)	11	11		Styrd tillsyn	1
Försäljningsställen receptfria läkemedel (lag om försäljn. receptfria läkemedel)	9	9		Styrd tillsyn	1
Uppföljning tillstånd djur inom detaljplan	6	6		Behovsprioriterad tillsyn	2
<b>Summa</b>	<b>315,5</b>	<b>427</b>			

#### 6.4.1. Projekt under 2019

Tabell 13. Projekt inom arbetsområdet hälsoskydd under 2019.

Arbetsnamn	Beskrivning	Antal timmar	Prioritet	Ansv.
------------	-------------	--------------	-----------	-------

Flerbostadshus	Projektet fortsätter från 2018, då uppgifter om egenkontroll inhämtades från fastighetsägare. 2019 kommer hyresgäster i utvalda fastigheter erbjudas besök då t ex temperatur, ventilation, synlig fukt och mögel kontrolleras.	80 timmar som ordinarie tillsynstid	1	TJ, EL
Hygieniska och kosmetiska produkter	Kontroll av märkning och innehåll på slumpmässigt utvalda produkter till försäljning.	8 timmar inläsning mm. Övrigt i ordinarie tillsynstid.	2	EL

## 6.5. Livsmedel

Kontrollplan för livsmedelstillsynen 2019 beslutas separat. Av tabell 14 nedan framgår hur många verksamheter som, enligt kontrollplanen, ska besökas under 2019.

Tabell 14. Planerad tillsyn för 2019 inom arbetsområdet livsmedel.

Bransch	Tidsåtgång 2019 (tim)	Ingår i projekt	Kategori	Prioritering
---------	-----------------------	-----------------	----------	--------------

Kommunala vattenverk	Enligt kontrollplan			1
Registrerade vattenverksamheter			Styrd tillsyn	
Bageri & Café			Styrd tillsyn	
Förskola			Styrd tillsyn	
Butik manuell hantering			Styrd tillsyn	
Butik/övrig handel			Styrd tillsyn	
Vårdkök			Styrd tillsyn	
Skola			Styrd tillsyn	
Restaurang			Styrd tillsyn	
Tillverkare			Styrd tillsyn	
Transport/Lagerlokal			Styrd tillsyn	
Fastställande av undersökningsprogram och faroanalys	3		Styrd tillsyn	1
Hörby marknad, Kulturkalas med flera	60		Skattefinansierad tillsyn	1
Restid (Planerad tillsyn)	120		Skattefinansierad tillsyn	1

### 6.5.1. Projekt under 2019

Tabell 13. Projekt inom arbetsområdet livsmedel under 2019.

Arbetsnamn	Beskrivning	Antal timmar	Prioritet	Ansv.
Rätt vikt, rätt förpackning	Fokus på att livsmedlen har rätt vikt och förpackningens material. Samarbete med Höörs livsmedelsinspektör	10 timmar förberedelse mm. Övrigt i ordinarie tillsynstid	1	CH
Merabs matsvinn	Nulägesanalys och kommunikationsinsats för att minska matsvinnet i restauranger och storkök. Åtgärd enligt Avfallsplanen. Merab tillhandahåller	Ordinarie tillsynstid.	1	CH

	checklistor och material.			
Redlighet	Mittiskåne-gruppen (Hörby, Eslöv, Höör, Lund) samarbetar i projektet där vi tittar på menyn utifrån dess ingredienser.	8 timmar förberedelse mm. Övrigt i ordinarie tillsynstid	1	CH

## 7. Miljömålsfokus i tillsynen

Miljönämnden ska i tillsynen verka för att de av riksdagen antagna nationella miljömålen uppnås senast år 2025. Nedan listas de miljömål som har koppling till miljönämndens tillsynsområden. Mer att läsa om de nationella miljömålen innehåll och mål finns på [www.miljomal.se](http://www.miljomal.se).

Nationellt miljömål	Exempel på tillsynsområde
Begränsad klimatpåverkan	Energieffektivisering, Köldmedia
Frisk luft	Fastbränsleeldning
Giftfri miljö	Avfall, Förorenad mark, Köldmedia
Skyddande ozonskikt	Köldmedia
Säker strålmiljö	Radon
Ingen övergödning	Enskilda avlopp
Levande sjöar och vattendrag	Enskilda avlopp
God bebyggd miljö	Avfall, Enskilda avlopp, Radon

Hörby kommun antog 2015 ett miljömålsprogram. Det är ett styrdokument där de nationella miljömålen bryts ner i en lokal agenda som gäller för Hörby kommun som organisation. Programmet har en bred inriktning som berör flera områden såsom nationella miljö kvalitetsmål, folkhälsa, inköp och konsumtionsmönster och förväntas ha effekter såsom minskade utsläpp av växthusgaser och luftföroreningar, utökad införande av förnyelsebara bränslen, bättre folkhälsa samt bättre förvaltning och bevarande av natur- och kulturvärden.

Åtgärderna i miljömålsprogrammet, som berör miljönämnden eller där miljönämnden är ansvarig, baseras på den tillsyn som utförs.

## 8. Nedprioriteringar 2019

Här listas de tillsynsområden som i planeringen fått prioritet 3 och därmed inte kommer att kunna utföras förrän tillsynen inom prioritet 1 och 2 är utförd och, om den händelsestyrda tillsynen blir mindre än beräknat.

Nedprioriteringar har gjorts för att det inte finns tillräckligt med personalresurser enligt behovsutredningen. Verksamhetsområden som kräver mycket personalresurser för en effektiv tillsyn har prioriterats ned eller att det helt enkelt finns annan behovsprioriterad tillsyn som är mer angelägen att utföra.

### Uppföljning av tillstånd inom renhållning

*Beräknad tid:* 54 timmar

*Motiv till nedprioritering:*

Tillsynen tar mycket tid i anspråk som inte kan motiveras i förhållande till miljönyttan.

*Konsekvens:*

Dispens för slamspridning innebär att slam från trekammarbrunn kan spridas på åkermark. I det fall tillräcklig mark inte finns eller slammet sprids på felaktigt sätt kan det innebära en risk för miljön eller olägenhet för omkringboende. Det sistnämnda kan dock fångas upp i händelsestyrd tillsyn genom klagomål. Kompostering på felaktigt sätt kan innebära olägenhet för grannfastighet. Troligen fångas även dessa upp i händelsestyrd tillsyn genom klagomål. Övriga tillstånd gällande t ex gemensam sophämtning, uppehåll i sophämtning får inte anses innebära sådan risk för miljön så att tillsynen behöver prioriteras upp.

### Skrotupplag och nedskräpning (ej händelsestyrt)

*Beräknad tid:* 50 timmar

*Motiv till nedprioritering:*

Det inkommer fortfarande ett stort antal klagomål angående skrotupplag och nedskräpning. Resurserna behöver användas till den tillsynen då den är påkallad från utomstående.

*Konsekvens:*

Flera skrotupplag och nedskräpade fastigheter upptäcks inte av någon utomstående alternativt att det inte finns någon som vill anmäla. De riskerar därmed att bli kvar som nedskräpade under en lång tid. I de fall miljöfarliga ämnen förvaras oskyddat är det en risk för miljön.

### **Rökfria miljöer (förutom skolor och restauranger)**

*Beräknad tid:* 105 timmar

*Motiv till nedprioritering:*

Tillsynen kräver mycket tid i anspråk, vilket innebär att annan tillsyn skulle få nedprioriteras. Skolor och restauranger prioriteras eftersom det är objekt som besöks ändå för planerad tillsyn. Skolor anses dessutom som prioriterat då ungdomar tillbringar en stor del av sin tid där.

*Konsekvens:*

Övriga miljöer som enligt lagen ska vara rökfria (t ex busshållplatser, offentliga lokaler) ges ingen tillsynstid och besökare riskerar därmed att utsättas för tobaksrök.