

Beslut om införande av samordnad förvaltningsorganisation

Förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att:

- Införa en samlad organisatorisk förvaltningsmodell i form av en förvaltning som betonas och präglas av:
 - Ett enhetligt system för styrning, ledning och uppföljning, samt ett gemensamt ansvarstagande för helheten och kommunens samlade verksamhet och utveckling.
 - Tydliggjord roll- och ansvarsfördelning inom och mellan organisationens olika delar.
 - Tydliggjorda processflöden och ett processorienterat arbetssätt med kommuninvånarnas behov i centrum.
 - Att allt som kan göras lika skall göras lika och med kommunens helhet i fokus.
- Kommunstyrelsen genom kommundirektören uppdras att utreda och planera samt införa en samlad organisatorisk förvaltningsmodell från och med 1 januari 2021 i linje med ovan beskrivna inriktning och i övrigt med utgångspunkt i av förändringskonsulter framtagen *'Förstudie och lägesbeskrivning inför ny, samlad organisationsmodell i Hörby kommun 2020-03-03'*.
- Arbetet ska präglas av en effektivisering och en besparing motsvarande minst 4 % jämfört med nuvarande organisation per 2020-01-01.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har i Budget 2020 angivit den politiska majoritetens vision som fastslår ambitionen att: *"Kommunen behöver genomgå ett stort förändringsarbete både vad gäller styrning och verksamhet. Kommunen måste se över organisationen och arbeta mot en effektivare förvaltningsform. Kommunen ska se över möjligheten med en sammanhållen förvaltning"*. Under hösten 2019 och våren 2020 har en av kommunen upphandlad förändringskonsult genomfört en förstudie som ska ligga till grund för kommunens fortsatta arbete mot en gemensamförvaltningsmodell. Förstudien presenterar ett antal olika rekommendationer som kommunen kan ta i beaktan i det fortsatta arbetet.

Beskrivning av ärendet

I maj 2019 beslutade kommunstyrelsen att anlita förändringskonsult i syfte att effektivisera kommunens organisation och genomföra en förstudie som ska fungera som beslutsunderlag vid kommunens fortsatta förändringsarbete. Förstudiens fokus har varit att beskriva förutsättningarna att införa en samlad organisationsmodell. Här beskrivs kommunens nuvarande organisatoriska och ekonomiska läge.

Rekommendationen i huvudsak består är att införa en samlad organisatorisk förvaltningsmodell och att Kommunstyrelsen ges i uppdrag att inleda utredningen och planeringen av implementeringen av en ny organisatorisk förvaltningsmodell från och med 2021. Införandet av den samlade organisatoriska förvaltningsmodellen ska utredas och implementeras genom en process som bygger på delaktighet och transparens. Inga förändringar föreslås vad gäller kommunens nämndsorganisation.

En kommunförvaltning som är ordnad i en samlad förvaltning förväntas bidra till ett tydligare medborgarperspektiv, ett större fokus på helheten och en verksamhet som präglas av gemensamt ansvarstagande och prioritering av övergripande mål samt den samlade förvaltningens gemensamma resurser. Kommunens verksamhet präglas av tydliga

politiska direktiv och följsamhet till ekonomiska förutsättningar och styrningsprinciper.

Som motivering till övergången från den traditionella förvaltningsstrukturen till en samordnad finns bland annat de många utmaningar som kommunsverige står inför, både på kort och lång sikt. Av vilka kan nämnas t ex kompetensförsörjning, digitalisering, förändrad försörjningskvot och försämrade skattebas vilket sammantaget reser krav på samordning och effektivisering av den traditionella kommunala förvaltningsstrukturen. Kommunerna behöver stärka sina varumärken för att öka sin attraktionskraft för rekrytering av erforderlig kompetens.

Kommunen behöver ta fram gemensamma styrsystemet och gemensamma årshjul, avseende budgetprocess, årsredovisning mm. Detta för att samtliga interna och externa processer ska genomsyras av en förståelse för helheten. Ett sådant perspektiv på verksamheten grundläggs och säkerställs genom att den politiska och tjänstemannaledningen samverkar i övergripande forum, i öppna och transparanta processer. I en samlad kommunförvaltning underlättas möjligheterna för gemensam planering, styrning och uppföljning och framtagande av enhetliga styrdokument och regelverk.

Den samlade kommunförvaltningen har bättre förutsättningar att tillse att det råder likvärdiga förutsättningar och anställningsvillkor för medarbetare oavsett var i kommunförvaltningen man arbetar. Organisationen är kostnadseffektiv till följd av ökad samordning och medger ett mer flexibelt nyttjande av personella och finansiella resurser, utifrån övergripande prioriteringar och nya utmaningar. Systematisk samverkan mellan kärnverksamheter som flexibelt fångar medborgarnas behov underlättas om nuvarande förvaltningar med statiska gränser samordnas i sektorer och sorterar under en förvaltningschef (kommundirektören).

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2020-03-20

Riskanalys ny förvaltningsmodell

Förstudie och lägesbeskrivning inför ny, samlad organisationsmodell i Hörby kommun 2020-03-03

Beslutet skickas till

Kopia av fullmäktiges beslut skickas till:

Kommunstyrelsen

Lena Mårtensson Stenudd

Kommundirektör