

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Kommunfullmäktige

Aktualisering av Hörby kommuns översiktsplan, Överstiksplan 2030

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att besluta:

- att påbörja en aktualisering av Hörby kommuns översiktsplan med en tidshorisont på 2035
- att uppdra till Samhällbyggnadsförvaltningen att arbeta med aktualiseringen av Hörby kommuns översiktsplan och att avsätta medel i Bygg- och miljönämndens budget på 800 tkr för att finansiera arbetet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunen ansvarar för att det finns en gällande översiktsplan och kommunfullmäktige ska minst en gång per mandatperiod ta ställning till om översiktsplanen är aktuell.

Hörby kommuns gällande översiktsplan, *Översiktsplan 2030*, är på många plan fortfarande aktuell. Mycket har däremot hänt i kommunen sedan översiktsplanen antogs och kommunen står inför förändringar som inte kommunen tog höjd för i gällande översiktsplan. Det gäller exempelvis behovet av utökad kommunal service i form av förskolor, skolor och vårdboenden.

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att gällande översiktsplan bör ses över och aktualiseras för att tillgodose kommunens kommande utveckling och behov.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Hörby kommuns översiktsplan, *Översiktsplan 2030*, antogs av kommunfullmäktige 2016-03-21, § 41. Översiktsplanen visar kommunens framtida utveckling och är kommunens mest övergripande och långsiktiga planering för byggande och markanvändning. Kommunen ansvarar för att det finns en gällande översiktsplan och kommunfullmäktige ska minst en gång per mandatperiod ta ställning till om översiktsplanen är aktuell, enligt Plan- och bygglagen (PBL) § 27.

Analys och förslag

Hörby kommuns översiktsplan är på många plan fortfarande aktuell. Mycket har däremot hänt i kommunen sedan översiktsplanen antogs och kommunen står inför förändringar som inte kommunen tog höjd för i gällande översiktsplan. Det gäller exempelvis behovet av utökad kommunal service i form av förskolor, skolor och vårdboenden.

Bostäder

Sedan översiktsplanen antogs har även kommunen antagit ett bostadsförsörjningsprogram, 2017-08-28, § 100.

Bostadsförsörjningsprogrammet pekar på vilka behov kommunen har för att samtliga grupper i samhället ska kunna få tillgång till bostäder. Programmet ger även kommunen verktyg för att kunna arbeta vidare med frågan. Resultatet av bostadsförsörjningsprogrammet är ett bra underlag som bör arbetas in i en reviderad översiktsplan.

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Klimatutmaningar

Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att planen bör förtydligas gällande hur kommunen ska hantera kommande klimatutmaningar, till exempel i form av plötsliga skyfall och översvämningar. Hur kommunen avser att hantera denna fråga har även blivit ett krav i PBL, kap 3, 5 § sedan 2018.

5 § - 7. kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra

Frågan om klimatutmaningar bör även kopplas samman med kommunens arbete med Energi- och klimatplanen samt kommunens miljömålsprogram.

Markförsörjning

Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att planen behöver förtydligas vad gäller markfrågor och hur kommunen ska bedriva en aktiv markpolitik. Äger kommunen rätt mark, är markreserven tillräcklig och hur kan marken vi äger utvecklas? Hörby kommun antog 2017 en markpolicy. I markpolicyn anges bland annat att kommunen aktivt ska förvärva mark i strategiskt viktiga områden.

En aktiv markpolitik gör att kommunen får större möjligheter att styra och stimulera utvecklingen. Att markpolitiken är viktig lyfts bland annat fram i utredningen "Ett snabbare bostadsbyggande" (betänkandet SOU 2018:67). I den utredningen konstateras att en aktiv markpolitik med god kontroll och stor andel byggande på kommunalägd mark är den säkraste vägen till ett snabbare bostadsbyggande.

Tidshorisont

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Gällande översiktsplan har en tidshorisont på 2030. En ny översiktsplan bör ha ett något längre tidsperspektiv, förslagsvis till år 2035.

Process

Under hösten 2019 föreslås att Samhällsbyggnadsförvaltningen i samråd med övriga förvaltningarna i kommunen genomför en uppföljning av översiktsplanen. Uppföljningen konstaterar vad som har slutförts och vad som återstår att slutföra samt vad som kan vara aktuellt att lyfta in i en reviderad översiktsplan. Därefter kan en projektplan sättas samman som bland annat visar hur projektorganisationen kan se ut, vilka delprojekt planen ska innehålla samt vilken tidsplan vi har att förhålla oss till.

För att arbetet med översiktsplanen ska fungera måste en arbetsgrupp sättas samman som träffas med jämna mellanrum. Arbetsgruppen bör ha representanter från samtliga förvaltningar så att rätt information delges och för att kunna förutspå kommande behov.

Arbetet med att revidera översiktsplanen föreslås påbörjas i början av 2020 med målet om ett antaget dokument under 2021.

Budget

I Bygg- och miljönämndens budget för 2020 föreslogs en budgetförstärkning på 800 tkr för aktualisering av översiktsplanen. Förutsatt att de medlen beviljas ryms arbetet med aktualiseringen inom bygg- och miljönämndens budget.

Kostnader i projektet

Arbetet med den översiktliga planeringen och framtagandet av översiktsplanen har legat på samhällsbyggnadsförvaltningen på

Samhällsbyggnadsförvaltningen

uppdrag av Kommunstyrelsen. För att kunna leverera en översiktsplan med antagande under 2021 krävs att en heltidstjänst avsätts för arbetet.

Förslagsvis kommer slutprodukten av den nya översiktsplanen att vara en digital version som blir tillgänglig för alla. I detta arbete behöver medel avsättas för att extra resurser från kommunens Kart- och GIS-enhet, Geoinfomittskåne.

Därutöver kommer även utredningar behöva genomföras med hjälp av externa parter. Utredningar som kan bli aktuella att genomföra är exempelvis:

- Miljökonsekvensbeskrivning
En miljökonsekvensbeskrivning ska tas fram i samband med översiktsplanen med syfte att integrera miljöaspekterna i planering och beslutsfattandet så att en hållbar utveckling främjas.
- Skyfallskartering
Skyfallskarteringen visar lågpunkter och rinnvägar i Hörby tätort och byar med omkringliggande geografi. Utredningen påvisar vilka områden som är sårbara och bör undvikas vid exempelvis val av utbyggnadsområde.
- Vindbruksutredning
Som en del i översiktsplanen ligger vindbruksplanen. Eventuella kompletterande utredningar till den gällande planen kan behöva tas fram.
- Trafikanalys
I samband med att eventuellt nya områden pekas ut för exploatering kan en trafikanalys behöva genomföras för att analysera hur mycket trafik området genererar.

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Projektplanen som kommer att tas fram kommer att belysa vilka utredningar som kan bli aktuella att genomföra under arbetet med att ta fram den nya översiktsplanen.

Bygg- och miljönämnden har inte medel för personalkostnader i sin nuvarande budget. I budget för Bygg- och miljönämnden finns 300 tkr för övriga kostnader kopplade till översiktlig planering. Med ett tillskott på 800 tkr innebär det en total budget på 1,1 mkr. Av dessa beräknas 700 tkr avsättas för personalkostnader (en heltidstjänst) för 2020. 400 tkr kvarstår till utredningar och extra kart- och GIS-resurser.

Samhällsbyggnadsförvaltningen förslag

Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att gällande översiktsplan bör ses över och aktualiseras för att tillgodose kommunens kommande utveckling och behov.

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att besluta:

- att påbörja en aktualisering av Hörby kommuns översiktsplan med en tidshorisont på 2035
- att uppdra till Samhällsbyggnadsförvaltningen att arbeta med aktualiseringen av Hörby kommuns översiktsplan och att avsätta medel i Bygg- och miljönämndens budget på 800 tkr för att finansiera arbetet.

Beslutsunderlag

- Hörby kommuns gällande översiktsplan, *Översiktsplan 2030*, 2016-03-21

Beslutet skickas till

- Tf. samhällsbyggnadschef, Samhällsbyggnadsförvaltningen

Samhällsbyggnadsförvaltningen

- Tf. planering- och utvecklingschef, Planering & Utveckling
- Strategisk planarkitekt, Planering & Utveckling

Magnus Archenholtz
Tf. Samhällsbyggnadschef

Ida Persson
Tf. Samhällsbyggnadschef

Caroline Kroeker
Strategisk planarkitekt

Carin Holst
Tf. Planering- och
utvecklingschef