

Kommunledningsförvaltningen  
Kansli och ledningsstöd

Kommunstyrelsen

## Motion från Mikael Olsson (KD) gällande LOU, Lagen om offentlig upphandling

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar föreslå kommunstyrelsen besluta föreslå kommunfullmäktige

- Att avslå motionen.

### Sammanfattning av ärendet

Mikael Olsson (KD) har, för Kristdemokraterna i Hörby, inkommit med en motion gällande lag (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU. Motionären ber kommunstyrelsens ordförande att tillsätta en utredning för att svara på fem frågor i ämnet.

### Beskrivning av ärendet

#### Bakgrund

I motionen ställs följande frågor. Vilka ramavtal/upphandlingar kan Hörby kommun utnyttja för att undvika att använda LOU? Hur ser nämndernas rutiner för LOU ut? Har Hörby kommun någon ansvarig tjänsteman vad gäller LOU? Vid hur många tillfällen användes LOU under 2018? Vid hur många projekt under 2018 användes ramavtal/upphandling och vad var priset på dessa projekt?

#### Kort om regelverket för offentlig upphandling

Inköp inom offentlig sektor regleras av särskilda lagar och förordningar<sup>1</sup>, där bland lag (2016:1145) om offentlig upphandling, förkortad LOU. Ett

---

<sup>1</sup> Se till exempel lag (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU), lag (2016:11:46) om

Kommunledningsförvaltningen

Kansli och ledningsstöd

syfte med regelverken är att samtliga leverantörer och entreprenörer som vill ha affärskontrakt mot offentlig sektor ska behandlas lika. Regelverken bygger på EU-direktiv och är således snarlika inom hela EU/EES-området.

LOU föreskriver olika tröskelvärden för olika kategorier av inköp, som styr vilka regler som ska tillämpas. Ibland kan direktupphandlingar göras. Det betyder att den upphandlande myndigheten, Hörby kommun, kan vända sig direkt till utvalda leverantörer och begära in offert på det som ska köpas in. Ett enkelt inköp i en butik bör ses som en direktupphandling, dock ej konkurrensutsatt.

Det vanligaste är dock att en regelrätt upphandling ska genomföras. Det innebär att Hörby kommun, på egen hand eller i samarbete med andra kommuner, gör en förstudie av det som ska upphandlas. Genom förstudien klarläggs kommunens behov. Förstudien bör också omfatta en undersökning av marknaden för det föremål som ska köpas in. När förstudien är klar sammanställs ett förfrågningsunderlag.

Förfrågningsunderlaget ska innehålla alla krav som Hörby kommun ställer, både på den vara eller tjänst som ska köpas in och på leverantören. När förfrågningsunderlaget varit publicerat i den tid som lagen föreskriver hanteras de anbud som har lämnats in. De anbudslämnare som uppfyller samtliga ställda krav har kvalificerat sig. Bland de som kvalificerat sig görs en utvärdering. Vem eller vilka som vinner utvärderingen beror på hur kommunen har formulerat sig i sitt förfrågningsunderlag. Det är vanligt att man har en utvärderingsmodell där både kvalitet och pris beaktas. När utvärderingen är klar tecknas avtal med vinnande leverantör. Vid ramavtalsupphandlingar tecknas ramavtal med flera leverantörer.

När det är fråga om större upphandlingar, t.ex. avseende livsmedel, fordon eller möbler, samarbetar Hörby kommun med Lunds kommun. Hörby kommun kan också använda sig av ramavtal från Sveriges kommuner och landsting, SKL, eller Kommunförbundet Skåne, KFSK. Vid dessa samordnade upphandlingar företräds Hörby kommun av den tjänsteman som är upphandlingssamordnare samt referensperson (en tjänsteman med relevant detaljkunskap om upphandlingsföremålet).

Kommunledningsförvaltningen

Kansli och ledningsstöd

### **Svar på motionens fem frågor**

Vilka ramavtal/upphandlingar kan Hörby kommun utnyttja för att undvika att använda LOU?

Svar: Ramavtal och upphandlingar bygger på LOU.

Hur ser nämndernas rutiner för LOU ut?

Svar: Upphandlingar sker dessa oftast i samverkan med andra aktörer, alternativt genomförs i samråd med tjänstemän som har kompetens inom upphandling för att säkerställa att lagen följs.

Har Hörby kommun någon ansvarig tjänsteman vad gäller LOU?

Svar: I Hörby kommun finns i nuläget en tjänsteman med ett samordnande ansvar för upphandlingar. Tjänstemannen bistår också med rådgivning inom LOU.

Vid hur många tillfällen användes LOU under 2018?

Svar: Lagen om offentlig upphandling är alltid tillämplig. Då även ett enkelt inköp på vilken butik som helst bör ses som en direktupphandling är frågan svår att besvara.

Vid hur många projekt under 2018 användes ramavtal/upphandling och vad var priset på dessa projekt?

Svar: Mindre projekt upp till cirka 2 miljoner avropas mot ramavtal. Under 2018 var några större projekt så som Lågehallarna, Stationssamhälle 2.0, Hälsans Hus och Skogsgläntans förskola aktuella. För dessa projekt gjordes separata entreprenadupphandlingar.

### **Sammanfattande kommentar**

Det kan inte anses föreligga behov av att tillsätta en utredning för att besvara frågorna i motionen. Därför föreslås följande beslut.

### **Förvaltningens förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar föreslå kommunstyrelsen besluta föreslå kommunfullmäktiga besluta

- Att avslå motionen.

### **Beslutsunderlag**

Motion från Mikael Olsson (KD)

### **Beslutet skickas till**

Motionären

Kommunledningsförvaltningen  
Kansli och ledningsstöd

Karin Rinander