

Projektbeskrivning

Projektamn	Avfallsplan för Eslöv, Höör, Hörby 2022-2032
Projektägare	Eslövs kommun, Höörs kommun, Hörby kommun, Merab
Projektledare	Eva Hedenfelt
Projektstart	201012
Projektslut	220412

Sammanfattning

Avfallsplan för kommunerna Eslöv, Höör och Hörby 2019-2021 löper ut den 31 december 2021, vilket föranleder en uppdatering av avfallsplaneringen från och med 2022. Den 1 augusti 2020 trädde dessutom Naturvårdsverkets nya avfallsföreskrifter i kraft vilka ställer högre krav inom många områden, bland annat på ökad förankring i avfallsplaneringsprocessen, ett tydligare ansvar för det avfallsförebyggande arbetet och en tydligare koppling till kommunerna som äger avfallsfrågan. Det innebär att kommunerna behöver ta ett helt nytt grepp om sin gemensamma avfallsplanering.

Arbetet med den nya avfallsplanen samordnas genom en projektanställning i Eslövs kommun på 20 procent arbetstid i 18 månader. Syftet är att förbättra resurshushållningen i de tre ägarkommunerna, såväl inom organisationerna som i hushållen och i samhället som helhet, och att därmed följa beslutad lagstiftning och bidra till en mer cirkulär ekonomi.

Bakgrund

- Alla kommuner ska enligt 15 kap. 41 § miljöbalken ha planer för sin avfallshantering. Avfallsplaneringen ska omfatta allt avfall, inte bara det som avfallsbolaget själv hanterar. Undantag görs för radioaktivt avfall.
- I 6 kap. miljöbalken finns bestämmelser om strategisk miljöbedömning för planer som skulle kunna medföra betydande miljöpåverkan, vilket anses vara fallet med en avfallsplan.
- I 80 § avfallsförordningen (2011:927) finns bestämmelse om att uppgifterna i avfallsplanen ska ses över minst vart fjärde år och uppdateras vid behov. Både renhållningsföreskrifter och avfallsplaner ska beslutas av kommunfullmäktige.
- I 15 kap. miljöbalken finns bestämmelser om samråd, utställning och beslut.
- Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2017:2) om kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall beskriver hur en avfallsplan ska utformas.

Projektbeställare

Beställare är kommundirektör i Eslöv (majoritetsägare) Eva Hallberg, i samförstånd med kommundirektör Camilla Lindhe i Höörs kommun, kommundirektör Lena Mårtensson Stenudd i Hörby kommun samt Åsa Winkler, VD på Merab (Mellanskånes Renhållningsaktiebolag).

Tidplan

Projekttiden planeras pågå från oktober 2020 till april 2022. Projektet omfattar allt från projektuppstart till en påbörjad beslutsprocess inför om antagande i respektive kommunfullmäktige. Det ska också synkroniseras med utvecklingen av nya renhållningsföreskrifter. Föreliggande projektplaneringsarbete bedrivs under september, innan projektets officiella startdatum. Perioden för steg 1 (oktober 2020 – juli 2021) beräknas vara något mer arbetsintensiv än steg 2 (augusti 2021 – april 2022). Det finns inget utrymme för förseningar i projektet, till exempel i besluts- och samrådsprocesser.

PL=projektledare AG=arbetsgrupp	Steg 1 Framtagande av förslag till avfallsplan och tidigt samråd												Steg 2 Beslutsprocess med formellt samråd, utställning och beslut i kommunfullmäktige									
	Kv 4 -20				Kv 1 -21			Kv 2 -21			Kv 3 -21		Kv 4 -21			Kv 1 -22			Kv 2 -22			
	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr		
Tidig planering																						
Projektuppstart, dialog och organisation -PL																						
Miljöbedömn.process -PL																						
Nuläge, omvärld, uppföljning -AG																						
Utveckling av utkast, mål, disk.underlag -PL, AG																						
Tidigt samråd LST -AG																						
Avstämning styrgrupp -PL																						
Rapportering KS																						
Rapportering KF																						
Granskningshandlingar inför samråd resp. utställn. KS-beslut formellt samråd																						
Formellt samråd																						
KS-beslut utställning																						
Utställning (4 v)																						
Avfallsplan klar																						
Beslutsprocess																						

Organisation, personella resurser och rollbeskrivningar

Projektledare

I genomsnitt 20 % arbetstid under 18 månader i form av projektanställning i Eslövs kommun.

Projektledaren driver projektet från start till slut i enlighet med projektplanen och dess givna förutsättningar.

Arbetsgrupp

Arbetstid avsätts inom ramen för befintliga uppdrag.

Miljöstrateg Eslöv: 5 %

Miljöstrateg Höör: 5 %

Miljöstrateg Hörby: 5 %

Avfallsstrateg Merab: 5 %

Driftchef Merab: 5 %

Arbetsgruppen ansvarar för sammanställning av underlag och utveckling av avfallsplanens innehåll ihop med projektledaren, med avseende på hushållsavfall och koppling till avfallsföreskrifter och -taxa, samt på interna och övergripande aspekter på avfallsförebyggande och avfallshantering i den offentliga konsumtionen.

Styrgrupp

Ägarsamrådet utgör styrgrupp. Tid för avstämningar avsätts inom ramen för ordinarie sammanträdesagenda.

Styrgruppen godkänner projektplanen och övriga projektleveranser, till exempel inför politiskt beslut om samråd och liknande.

Intern referensgrupp

Den interna referensgruppen består av representanter från berörda verksamhetsområden inom respektive kommun. Arbetstid för möten och sammanställning av kunskapsunderlag beräknas till ca 2-8 timmar per person och avsätts inom ramen för ordinarie arbete.

Berörda verksamhetsområden är exempelvis VA, energi, mark, fastighet och allmännyttan, gatu- och parkförvaltning, fysisk planering, livsmedel, tillgänglighet, räddning, omvårdnad, utbildning, verksamhetsutveckling, miljötillsyn samt inköp och upphandling.

Politisk referensgrupp

Lokala partigrupper representerade i respektive kommunfullmäktige kan beredas möjlighet att på frivillig basis ta del av arbetet med avfallsplanen under projektets gång.

Budget

Intäktsposter	Kronor
Finansiering Eslöv	62 500
Finansiering Höör	62 500
Finansiering Hörby	62 500
Finansiering Merab	62 500
Summa intäkter	250 000

Kostnadsposter	Kronor
Lönekostnad projektledning	200 000
Övrigt	50 000
Summa kostnader	250 000

Bilaga 2 Exempel: Sammanfattning av avfallsplanprojekt på SÖRAB

Avfallsplan 2021–2032 – Lätt att göra rätt!

I Sollentuna har kommunen och SEOM valt att ta fram den nya avfallsplanen tillsammans med åtta andra norrortskommuner, och med det samägda avfallsbolaget SÖRAB som samordnare. Fokus i den nya planen är cirkulär ekonomi. Syftet är att minimera negativ miljö- och klimatpåverkan och att främja hållbara val. Men också att minimera avfallsmängder, sortera rätt och göra kretsloppen giftfria.

Under februari och mars ställdes förslaget till Avfallsplan 2021–2032 ut för granskning i respektive kommun. Efter en revidering antas förslaget hösten 2020 i respektive kommunfullmäktige.

Om Avfallsplan 2021-2032

Avfallsplan 2021–2032 tas fram i enlighet med Naturvårdsverkets föreskrifter för framtagande av en kommunal avfallsplan (NFS 2017:2). Samråd och förankring har integrerats i arbetet med framtagande av planen och har innefattat bland annat kontakter med myndigheter, förtroendevalda och tjänstepersoner inom kommunen, företag, organisationer och invånare.

Målen i avfallsplanen blir utgångspunkten för hur kommunerna inom SÖRAB-regionen kommer att arbeta med avfallsfrågor under perioden 2021-2032. Med Avfallsplan 2021–2032 vill kommunerna få ett bredare förhållningssätt till avfallsplanering.

Hela kommunen omfattas, alla typer av avfall, samt även produkter som inte blivit avfall än.

Avfallsplan 2021-2032 ligger även i linje med FNs hållbarhetsmål, generationsmålet och de nationella miljö kvalitetsmålen. För att åstadkomma detta har vi valt ut de fem målområden som vi bedömer är de viktigaste byggstenarna för en mer cirkulär hantering av avfall och material.

Syfte

- Minimera negativ miljö- och klimatpåverkan
- Främja hållbara val
- Minimera avfallsmängderna
- Avfall är rätt sorterat
- Kretsloppen är giftfria

Tidsplan

- Hösten 2016: En projektplan togs fram av SÖRABs projektledare, som beslutas av styrgruppen.
- Våren 2017: Respektive kommun tog beslut om fortsatt gemensamt arbete med framtagande av en ny avfallsplan, varefter en projektgrupp tillsattes.
- Under 2018: Projektgruppen arbetade fram förslag på målområden.
- Våren 2019: Tidiga dialoger hölls med kommunens tjänstepersoner, förtroendevalda och utvalda externa intressenter där möjlighet gavs att lämna synpunkter på målområden och strategier. Dialogerna hade även som syfte att förankra planen inom kommunen i ett tidigt skede. Inkomna synpunkter beaktades i det fortsatta arbetet med avfallsplanen.
- Hösten 2019: Avfallsplanedokumentet färdigställdes.

- Våren 2020: Förslag till Avfallsplan 2021–2032 ställs ut för granskning i respektive kommun, varefter en revidering av dokumentet sker.
- Hösten 2020: Respektive kommunfullmäktige i varje enskild SÖRAB-kommun antar reviderat förslag till Avfallsplan 2021–2032.

Större förändringar från föregående avfallsplan

- Avfallsplan 2021–2032 innehåller fem målområden i stället för åtta.
- Målområdena har en mer cirkulär inriktning och visionära namn.
- I Avfallsplan 2021–2032 har det förtydligats att målområdena är ramverk inom vilka målen ryms.
- Avfallsplan 2021–2032 är uppdelad på fyra målperioder om tre år vardera, i stället för som Avfallsplan 2009–2020 som hade tre perioder bestående av fyra år.
- Det finns nu två målkategorier: huvudmål (2021–2032) och periodmål (2021–2023, 2024–2026, 2027–2029 och 2030–2032).

Målområden

År 2032 ska det vara lätt att göra rätt. Systemen för att hantera avfall och material ska vara effektiva och enkla att använda för såväl invånare och offentliga verksamheter som företag.

Fem målområden har tagits fram för att föra oss dit. Målområde 1 – 3 utgör grunden av avfallsplanen medan matavfall och nedskräpning lyfts fram i särskild ordning.

1. System efter behov

För att möjliggöra cirkulära system för material och avfall krävs det strategisk planering och en genomtänkt infrastruktur. System som är behovsanpassade och tillgängliga möjliggör att material cirkulerar samt att avfall förebyggs. Det är viktigt att systemen för material- och avfallsflöden är planerade och utformade på ett miljömässigt hållbart sätt så att det blir lätt att göra rätt nu och i framtiden.

2. Avfall förebyggs

Avfallsmängderna minskas genom cirkulär ekonomi och hållbar konsumtion. Återanvändning finns tillgängligt för alla och genom att dela, laga, byta och låna produkter minimeras avfallsmängderna och mängden skadliga ämnen i kretsloppet minskar.

3. Material cirkulerar

Avfall är material som hanteras som resurs i ett kretslopp. Genom arbete med utveckling och beteendeförändring ökar återvinningen till fördel för minskade mängder avfall till förbränning och deponering. Giftfria kretslopp är en förutsättning för att material ska cirkulera.

4. Matavfall

Matsvinn förebyggs medan matavfall samlas in separat och hanteras som en resurs. Matsvinn är onödigt matavfall som hade kunnat undvikas om det hanterats annorlunda, så som förvarats annorlunda eller

tillagats och ätits. Insamlat matavfall hanteras så att växtnäring och energi tas tillvara. Resterna (rötslammet) vid behandling är så rena att de går att återföra till åker eller skogsmark.

5. Skräp och nedskräpning

Skräp är avfall som samlas in i offentlig miljö. Genom att minska mängden skräp som uppstår minimeras även nedskräpningen. Offentliga miljöer, inklusive vatten, är rena, vilket bidrar till minimering av negativ miljöpåverkan och en ökad trygghetskänsla för allmänheten.

<https://www.sollentuna.se/bygga-bo--miljo/Avfall-och-atervinning/avfallsplan-2021-2032/>