

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Motion om att häva beslut om strandskydd för tre lucktomter vid Östra Ringsjön.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås föreslå kommunstyrelsen besluta att:

- Fullmäktige avslår motionen

Sammanfattning av ärendet

Liberalerna har genom Hans Frank (L) och med stöd av Birger Torkildsen (-), Jens Rosberg (-) och Stefan Jepson (-) den 24 augusti 2018 lämnat in en motion till kommunfullmäktige i Hörby kommun om att häva beslut om strandskydd för tre lucktomter vid Östra Ringsjön.

Kommunfullmäktige beslutade den 27 augusti 2018 § 142 att:

- Motionen får ställas
- Motionen överlämnas till kommunstyrelsen för beredning

Motionen har därefter remitterats till samhällsbyggnadsförvaltningen för yttrande.

Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige beslutar uppdra åt kommunstyrelsen att upphäva strandskyddet för de tre lucktomterna vid Ringsjöstrand. Det anses i motionen att det handlar om en likabehandlingsprincip där de fastigheter som befriats från strandskydd har gynnats ekonomiskt i motsats till de där strandskydd råder. Vidare anses det att det är en rättvisefråga.

Utifrån beskrivningen i motionen så handlar det om de tre fastigheterna vid Tappavittsvägen vid Östra Ringsjöns södra strand, varav en gränsar till Höörs kommun.

Samhällsbyggnadsförvaltningen har berett ärendet och kommit fram till följande:

Kommunstyrelsen kan inte med stöd av gällande lagstiftningen fatta beslut om upphävande av strandskydd.

2018-10-16

Dnr
KS 2018/271

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Strandskyddet syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden, och att bevara goda livsvillkor för djur- och växtliv på land och i vatten. Grunden för strandskyddet ligger i allemansrätten.

De första strandskyddsbestämmelserna infördes runt 1950-talet och gällde då enbart i vissa utpekade område. En fortsatt exploatering av strandnära områden ledde 1975 fram till att det infördes ett generellt strandskydd. Länsstyrelsen gavs vid införandet också möjligheten att besluta att ett område, som uppenbarligen saknade betydelse för bad och friluftsliv, inte skulle omfattas av strandskydd. Det kunde t.ex. vara område med mycket och samlad bebyggelse eller att där fanns en pågående verksamhet och där marken tagits i anspråk på sådant sätt att området uppenbarligen saknade betydelse för bad och friluftsliv. Skyddet utökades 1994 då det kom att även avse skydd för växt- och djurlivet.

Byggnad avsedd för bostadsändamål genererar en zon runt byggnaden där man kan hävda en privat zon, alltså där allmänheten inte har tillträde. I strandskyddssammanhang benämns denna zon som *hemfridszon* runt byggnad avsedd för bostadsändamål. Är byggnaden inte avsedda för bostadsändamål genereras normalt sett ingen hemfridszon.

Strandskyddet längs Ringsjöns södra strand (Strandvägen och Tappavittsvägen) sträcker sig 100 meter upp på land och ut i sjön från strandkant.

För stora delar inom det strandskyddade området längs Ringsjöns södra strand är strandskyddet upphävt. Anledningen är att bebyggda fastigheter inom området är små till ytan och fastigheten anses helt ianspråktagen av bebyggelse och hemfridszon. Inom dessa områden är allemansrätten också utsläckt eftersom det anses att det inte är möjligt att beträda fastigheten utan att göra intrång på hemfridszonen. Således har allmänheten inte tillträde utan fastighetsägarens tillåtelse. Vidare har påverkan på de områden som undantagits från strandskydd väsentligt förändrat livsvillkoren för växt- och djurlivet, på ett sätt som gör att de saknar betydelse för strandskyddets syfte. Inom dessa fastigheter råder således inte allemansrätt eller strandskydd. Det medför att inom dessa fastigheter tillåts åtgärder, även om de strider mot strandskyddet.

2018-10-16

Dnr
KS 2018/271

Samhällsbyggnadsförvaltningen

I och bredvid de områden där strandskyddet är upphävt längs Ringsjöns södra strand finns områden eller luckor där strandskyddet råder. Dessa har betydelse för allmänhetens möjlighet att nå Ringsjöns strand, men är framför allt viktiga för växt- och djurliv i området. En del av fastigheterna i dessa luckor är inte bebyggda men det finns även fastigheter med byggnader. Huvudbyggnaden eller den byggnad som är avsedda för bostadsändamål, på dessa fastigheter, har visserligen hemfridszon men denna zon sträcker sig inte på alla håll ut till fastighetsgräns.

Analys och förslag

Det som föreslås i motionen är alltså att Fullmäktige beslutar uppdra åt Kommunstyrelsen att upphäva strandskyddet för de tre lucktomterna vid Ringsjöstrand.

Enligt miljöbalken kan Länsstyrelsen i det enskilda fallet upphäva strandskyddet i ett område om:

- det är uppenbart att området saknar betydelse för att tillgodose syftet med strandskyddet.
- området enligt plan- och bygglagen avses att omfattas av en detaljplan och om det finns särskilda skäl och intresset av att ta området i anspråk på det sätt som avses med planen väger tyngre än strandskyddsintresset.

Med hänvisning till ovan krävs alltså att det finns särskilda skäl att upphäva strandskyddet i ett område.

Enligt 7 kap. 18 c § miljöbalken får som särskilt skäl vid prövningen av en fråga om upphävande av strandskyddet i ett område får man beakta endast om det område som upphävandet avser:

1. redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddet syften,
2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

Förutom ovanstående får ett upphävande inte strida mot strandskyddet syfte.

2018-10-16

Dnr
KS 2018/271

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Med hänvisning till ovan är det alltså Länsstyrelsen som kan upphäva strandskyddet i ett område och för att göra det krävs att något av de sex särskilda skälen uppfylls och att planerad åtgärd inte strider mot strandskyddets syfte. Kommunen kan genom en detaljplaneprocess begära att länsstyrelsen upphäver strandskyddet på ett område, men även den processen kräver att något av de sex särskilda skälen uppfylls samt att planerna för området inte strider mot syfte med strandskyddet.

De tre fastigheterna det hänvisas till i motionen uppfyller inte något av de särskilda skälen som krävs för att kunna upphäva strandskyddet. Dessutom skulle ett upphävande strida mot syftet med strandskyddet.

Motionärerna har i sin skrivelse inte angett mer än det skulle vara av rättviseskäl som strandskyddet skulle upphävas. Det kan inte anses vara något som faller in under de sex särskilda skälen.

Samhällsbyggnadsförvaltningen önskar bemöta ett påstående i motionen, att strandskyddet på det undantagna området upphävdes 2008. Det upphävdes av Länsstyrelsen mycket tidigare än så. I det programsamråd som presenterades 2008, inför en eventuell detaljplanering av området, så finns en kartbild som visar var strandskyddet är upphävt. Det var alltså redan upphävt vid framtagandet av programsamrådet och inget som genomfördes i samband med planerna att detaljplanera området.

Ärendets beredning

I handläggning av ärendet har tjänstepersoner in Samhällsbyggnadsförvaltningen deltagit.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från samhällsbyggnadsförvaltningen daterad 2018-10-16
Motion om att häva beslut om strandskydd på tre lucktomter vid Östra Ringsjön.

Bilagor

1. Kartor över området

Åsa Ratcovich
Samhällsbyggnadschef

Mikael Ulvholt
Kommunekolog

Mikael Wallberg
Planering- och utvecklingschef