

Kommunledningsförvaltningen

Kommunstyrelsen

## **Samordnad varudistribution**

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås föreslå kommunstyrelsen besluta att:

- Godkänna förstudie Samordnad Varudistribution – 2018-09-18.
- Hörby kommun inte fortsättningsvis kommer att delta i Länsstyrelsens projekt om samordnad varudistribution.
- Ge kommundirektören i uppdrag att ta fram en handlingsplan för en upphandlingsorganisation.
- Ge Kommundirektören i uppdrag att ta fram en handlingsplan för införande av e-handel i Hörby kommun.
- Lyfta fråga om införande av samordnad varudistribution till kommunstyrelsen efter det att införandet av e-handel har skett i Hörby kommun.

### **Sammanfattning av ärendet**

2016 initierade Länsstyrelsen i Skåne ett kartläggningsprojekt av samtliga kommuners inställning och status avseende samordnad varudistribution. Resultatet visade på stort intresse från kommunernas sida men visade också på behov av kompetensutveckling.

Kommunledningsförvaltningen

Under våren 2018 genomfördes ett större projekt med Hörby kommun som deltagare. Projektets resultat har sammanställts i en rapport vars huvudsyfte är att presentera en kostnads-nyttoanalys för införandet av samordnad varudistribution samt att redogöra för hur inköpsprocessen ser ut i nuläget. Projektet finansierades med medel från Länsstyrelsen Skåne, Region Skåne och Tillväxtverket, samt medfinansiering från Hörby kommun i form av arbetstid från sex projektdeltagare från Hörby kommun.

## Beskrivning av ärendet

### Bakgrund

Inom Hörby kommun har det under en tid funnits tankar på samordnad varudistribution. Skälen till dessa funderingar är åtskilliga;

Samordnad varudistribution är ett sätt att få kontroll över kommunens inköp och upphandlade godstransporter vilket innebär direkta miljövinster i antal fordonskilometer som kan omräknas till minskade CO<sub>2</sub>-utsläpp.

Samordnad varudistribution ökar konkurrensen och underlättar för lokala livsmedelsproducenter att lämna anbud, eftersom transporten utgör det största (handels)hindret för att delta i kommunens upphandlingar.

Samordnad varudistribution innebär ökad effektivitet och ett resurstillskott (sparad tid) för kommunens enheter (framförallt i köken) då antalet leveransmottagningar kraftigt reduceras samt blir tidsmässigt förutsebara.

Rapporten har tagits fram i ett projekt våren 2018, i regi av Länsstyrelsen Skåne med Hanna Savola som projektansvariga från

Kommunledningsförvaltningen

Länsstyrelsens sida. Projektet finansierades med medel från Länsstyrelsen Skåne, Region Skåne och Tillväxtverket.

Hörby kommun deltog med 6 projektdeltagare, Josefine Persson - Inköpssamordnare, Susanne Meijer - Kommunalråd, Stefan Borg - Andre vice kommunalrådsordförande, Ida Linné- Miljöstrateg, Mattias Nyqvist - Administrativ chef barn- och utbildningsförvaltningen, Ingrid Haraldsson - Verksamhetsutvecklare vård och omsorg.

### **Analys och förslag**

Inom Hörby kommun sker dagligen upphandlade transporter av livsmedel, kontors- och förbrukningsmaterial, sjukvårdsmaterial, kemtekniska varor, lek- och läromedel, direkt från varuleverantörer (avsändare) till kommunens enheter (mottagare). Kommunens upphandling och inköp av varor sker med affärsmodellen "fri leverans", där transporten ingår som ett dolt påslag av varans pris. Kommunens enheter beställer från varuleverantörer via telefon eller mail eller i vissa fall varuleverantörens webbutik. Gemensamt är att inköp från leverantör sker helt utan samordning eller styrning av transportererna från kommunens sida. Varje leverantör sköter enskilt sin egen distribution vilket innebär att en skola eller ett äldreboende kan få flera leveranser under en dag och utan att transportören i förväg anger ankomsttid för leveransen.

För att åstadkomma en förändring behöver varan och transporten skiljas åt i två separata upphandlingar, samtidigt som krav ställs på samlastning av olika varuägares gods, vilket benämns med ett gemensamt begrepp för samordnad varudistribution. För att hantera samlastningen krävs en distributionscentral (DC) dit samtliga varor levereras och omlastning av varor sker inom 24 timmar utan lagerhållning.

Kommunledningsförvaltningen

Den stora skillnaden vid samordnad varudistribution jämfört med fri leverans är att ansvar för terminalhantering och transporter till mottagande enheter överförs från varuleverantören till kommunen. I huvudsak upphandlas DC, fordon och logistik externt från ett transportföretag men i några enstaka fall har kommunen drivit DC och fordon i egen regi eller ansvarat för logistiken. Efter samlastning sker distribution från DC till mottagare i gemensamma fordon enligt en transportinstruktion som regleras i avtal.

En förutsättning för samordnad varudistribution är att införa e-handel. E-handeln möjliggör hanteringen av det ökade antalet mindre leverantörer och skapar förutsättningar för uppföljning och kontroll. Införandet av e-handel bör genomföras som ett första steg för att sedan koppla på samordnad varudistribution. Genom e-handel ökar också inköpen från ramavtalsleverantörer och inköp av endast upphandlat sortiment.

En förutsättning för att Hörby kommun ska kunna införa såväl e-handel som samordnad varudistribution är man ser över sin inköpsorganisation. Det finns idag ingen upphandlare och ej heller någon som är ansvarig för kommunens övergripande inköpsorganisation.

Hörby kommun har 2018 omkring 15 000 invånare vilket är för lite för att kunna införa samordnad varudistribution på egen hand. Ett klustersamarbete krävs för att kostnads-nyttoanalysen av samordnad varudistribution ska visa sig lönsam både ur ett företagsekonomiskt och samhällsekonomiskt perspektiv. Det företagsekonomiska utfallet blir negativt om enbart Höör och Hörby samarbetar. För att inte gå med företagsekonomisk förlust krävs ett

Kommunledningsförvaltningen

större underlag som kan uppnås genom ett samarbete med exempelvis Eslövs kommun, detta framgår av förstudien.

Frågan om klustersamarbete blir således en viktig sak för kommunernas politiker att hantera.

### **Förvaltningens förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår föreslå kommunstyrelsen besluta att:

- Godkänna förstudie Samordnad Varudistribution – 2018-09-18.
- Hörby kommun inte fortsättningsvis kommer att delta i Länsstyrelsens projekt om samordnad varudistribution.
- Ge kommundirektören i uppdrag att ta fram en handlingsplan för en upphandlingsorganisation.
- Ge Kommundirektören i uppdrag att ta fram en handlingsplan för införande av e-handel i Hörby kommun.
- Lyfta fråga om införande av samordnad varudistribution till kommunstyrelsen efter det att införandet av e-handel har skett i Hörby kommun.

### **Beslutsunderlag**

Förstudie Samordnad Varudistribution – 2018-09-18.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2017-10-16, § 313.

Tjänsteskrivelse från kommunledningsförvaltningen daterad 2017-10-10.

Förstudie

Kommunledningsförvaltningen

Medfinansieringsintyg

Möte om gemensam varudistribution

Slutrapport

Samordnad varudistribution i skånska kommuner 2016

**Beslutet skickas till**

Kansli- och ledningsstöd.

Susanne Meijer – Kommunalråd.

Stefan Borg – Andre vice kommunalrådsordförande.

Ida Linné- Miljöstrateg.

Mattias Nyqvist – Administrativ chef barn- och utbildningsförvaltningen.

Ingrid Haraldsson – Verksamhetsutvecklare vård och omsorg.

Jens Modeer – Kostchef.

Josefine Persson