

## Utkast ESF projektidé för Lunds stift i samband med utlysning

### PO2 2019/00600 Öka övergångarna till arbete<sup>1</sup>.

#### 1. BAKGRUND: FÖRÄNRADE FÖRUTSÄTTNINGAR FÖR SAMVERKAN MELLAN MYNDIGHETER OCH LUNDS STIFT/SVENSKA KYRKAN I ARBETET MED PERSONER LÅNGT IFRÅN ARBETSMARKNADEN

##### 1.1 Grupper långt ifrån arbetsmarknaden i behov av gemenskaper för återhämtning<sup>2</sup>

Vissa grupper i samhället är mer sårbara när det gäller möjligheter att nå ett arbete och egenförsörjning. Det är till exempel människor med funktionsvariationer, äldre, personer födda utanför Europa och personer med kort utbildningsbakgrund. I dessa grupper är ofta kvinnor de allra mest utsatta.

I Lunds stifts ESF-projekt arbetsinriktad rehabilitering menar våra samverkanspartners arbetsförmedlingen, försäkringskassan och kommunernas arbetsmarknadsenheter/enhet för ekonomiskt bistånd samstämmigt att det i dagsläget finns mycket små möjligheter till arbetsinriktad rehabilitering/återhämtning för de personer som står allra längst från arbetsmarknaden då det saknas anpassade alternativ och verksamheter för denna målgrupp. Detta berör personer som oftast är långtidsarbetslösa och som har hälsoproblem. Det kan vara människor som i början på återhämtningsprocessen kanske bara kan vara aktiva i ett par timmar i veckan.

Genom att vi i Svenska kyrkans församlingar kan erbjuda en väl anpassad fysisk miljö med en inkluderande social gemenskap för återhämtning finns här goda möjligheter att ta de första och viktiga stegen för att komma närmare arbetsmarknaden utifrån individens behov och förmåga. I församlingarna finns det personal utbildad både för praktiska arbetsuppgifter (t.ex. vaktmästare, kontorspersonal, kyrkogårdsarbetare) och för arbete med människor (t.ex. pedagoger, diakoner, präster).

Samtidigt som det finns ett stort behov av miljöer för återhämtning finns det ibland hinder som försvårar för människor att få den hjälp de behöver. Om rehabiliteringskedjan ska fungera behövs det fungerande och tillitsfulla samverkansformer mellan kyrkan och ansvariga myndigheter.

##### 1.2 Förändrad arbetsmarknadspolitik. Skall implementeras 2021

<sup>1</sup> Utkast från den 191211

Lunds Stift	Box 32	221 00 Lund	Besöksadress: Krafts Torg 12B
Johannes Jörgensen	Projektledare	046-15 55 41	<a href="mailto:Johannes.jorgensen@svenskakyrkan.se">Johannes.jorgensen@svenskakyrkan.se</a>
Carita Ibarra Kristensen	Stiftsdiakon	046-15 55 51	<a href="mailto:Carita.ibarra@svenskakyrkan.se">Carita.ibarra@svenskakyrkan.se</a>

Detta aktualiseras just nu genom de stora förändringar som sker i arbetsmarknadspolitiken. Framförallt gäller detta de förändrade förutsättningarna för arbetsförmedlingen, men det påverkar alla berörda (personer långt från arbetsmarknaden, samverkanspartner, försäkringskassan, kommunerna, sjukvården, arbetsgivare etc.).

I projektet ska vi framförallt arbeta med att anpassa och utveckla samverkan mellan kyrkan och offentlig sektor utifrån de nya arbetsmarknadspolitiska förutsättningar som kommer att gälla från och med 2021. Detta skall ge återkoppling i det konkreta återhämtningsarbetet med de personer som står allra längst från arbetsmarknaden.

Hittills har kyrkan framförallt samverkat med arbetsförmedlingen. I tidigare ESF-projekt där vi utvecklat arbetsmetoder för arbetsinriktad rehabilitering har deltagare till allra största delen kommit från "förstärkt samverkan". Här är det i första hand arbetsförmedlingens handläggare som varit samarbetspartner. Redan nu vet vi att vi inte längre kan ta emot människor från förstärkt samverkan i ESF-projekten. Det kommer också att finnas färre bemannade AF-kontor till följd av minskade personalresurser inom AF. Förmodligen är arbetsförmedlingen inte aktuell som samverkanspartner i ett nytt ESF-projekt.

Just nu genomför vi ett ESF-projekt där vi bland annat arbetar med att kvalitetssäkra våra arbetsmetoder med arbetsinriktad rehabilitering. Under pågående projekt vars genomförandefas slutar i december 2020 kommer vi inte att kunna ställa om efter de nya förutsättningar som kommer att finnas för samverkan. Det tar tid att bygga upp nya kontakter, att hitta nya samverkansformer med ansvariga myndigheter. Det förutsätter också att man vet förutsättningarna och konsekvenser av de förändringar som kommer att ske. Det gör vi inte just nu. Detta försvårar på sikt arbetet med vår målgrupp. För att kunna ge människor i arbetsinriktad rehabilitering den trygghet och framförhållning som är så viktig i återhämtningsarbetet behöver vi tid för att ställa om och anpassa oss till de förändringar som kommer.

### **1.3 Idéburna aktörers roll och långsiktigt hållbar finansiering av kyrkans arbete med arbetsinriktad rehabilitering.**

Det råder en viss osäkerhet idag kring förutsättningarna för ingående av Idéburet offentligt partnerskap (IOP). Vår förhoppning är att pågående statlig utredning (Se kommittédirektiv Dir. 2018:46) skall leda till en större klarhet angående idéburna aktörers roll i välfärden och IOP. Utredningen skall vara klar i mitten på december 2019, och skall då lämna nödvändiga författningsförslag. Det innebär att det kommer att dröja innan slutsatser kan implementeras. Vi kommer att behöva arbeta med detta under kommande projekt. Vår förhoppning är att den pågående statliga utredningen skall tydliggöra vad idéburna organisationer är och vilken roll de har i välfärdsarbetet. Detta kan skapa en tydlighet också när det gäller ingående av samverkansavtal och finansiering av verksamhet. Vår förhoppning är att detta skall öppna upp och stärka möjligheterna för Svenska kyrkan att samverka med offentlig sektor utifrån de intentioner som ligger till grund för IOP. Allt detta är oklart idag och vi kommer inte att kunna gå vidare med detta under pågående projekt men vi har noterat förändringarna och börjat diskutera alternativa driftsformer. Det finns dock alltför många osäkerhetsfaktorer vad det gäller den framtida utvecklingen.

## 2. PROJEKTIDÉ

Detta är bakgrunden till projektidén. I projektet skall vi fördjupa och utveckla samverkan med framförallt försäkringskassan och kommuner<sup>3</sup>. Det blir förmodligen även viktigt för oss att samarbeta med sjukvården/Region Skåne. Detta ska ske genom att samarbeta i arbetet med arbetsinriktad rehabilitering/återhämtning med de människor som står allra längst från arbetsmarknaden. Utifrån detta samarbete med målgruppen i fokus kan samverkansformer, strukturer och finansiering konkretiseras. Målgruppen, myndigheter och kyrkan skall tillsammans utveckla samverkansformer.

### 2.1 Målgrupper i kommande projekt<sup>4</sup>

De människor som står längst från arbetsmarknaden och är i behov av återhämtning/arbetslivsinriktad rehabilitering. Det är:

- långtidsarbetslösa (mer än 12 månader), och eller
- är eller har varit sjukskrivna och har behov av stöd för återgång till arbete
- är utrikes födda
- är unga
- har funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga

### 2.2 Resultat och effekt enligt utlysningen

- Förväntade resultat

- att kvinnor och män som står långt från arbetsmarknaden kommer i arbete, utbildning eller närmare arbetsmarknaden, och
- att samarbetsformer mellan relevanta aktörer, som är delaktiga i arbetet med individen, upprättas eller stärks.

- Förväntade effekter

- Höja sysselsättningsgraden
- Höja utbildningsnivån

### 2.3 Projektets förväntade effekter och mål

#### Projektets långsiktiga effekter och mål

Genom långsiktigt hållbar samverkan mellan ansvariga myndigheter och civilsamhällets aktörer i arbetet med personer som står långt från arbetsmarknaden finns goda möjligheter för dessa människor att komma i arbete, studier eller närmare arbetsmarknaden. Höjd sysselsättningsgrad, höjd utbildningsnivå och ökad social inkludering för att tillvarata potential har uppnåtts.

---

<sup>3</sup> Vi utgår ifrån att arbetsförmedlingen inte är aktuell som samverkanspartner.

<sup>4</sup> Målgrupper taget från utlysning "hållbara övergångar till arbete".

## Projektets Kortsiktiga effekt och projektmål

Samverkansformer i arbetet med återhämtning/arbetsinriktad rehabilitering mellan ansvariga myndigheter och Lunds stift i Svenska kyrkan har upprättats och stärkts genom en anpassning till de nya arbetsmarknadspolitiska förutsättningarna. Förutom myndigheter och kyrkan har målgruppen för verksamheten aktivt deltagit i utvecklandet av samverkansformer. Genom ett hållbart samarbete kommer människor långt från arbetsmarknaden i arbete, utbildning eller närmare arbetsmarknaden.

### Delmål 1

Arbetsinriktad rehabilitering utifrån återhämtningsteorin har etablerats genom fyrstegsmodellen och ett arbete på individ-, grupp- och samhällsnivå<sup>5</sup>. Speciellt har arbetet i fyrstegsmodellens steg 1 samt arbetet på samhällsnivå utvecklats utifrån de behov och intressen som de människor har som står allra längst från arbetsmarknaden. Relevanta myndigheter, kyrkan och målgruppen för verksamheten har aktivt deltagit i utvecklandet av arbetsmetoder.

### Delmål 2

Samverkansformer mellan deltagande församlingar och relevanta myndigheter har anpassats och utvecklats utifrån de nya förutsättningar som råder (arbetsmarknadspolitiska förändringar samt ökad tydlighet gällande idéburen sektors roll i välfärdsarbetet. Se kommittédirektiv Dir. 2018:46). Myndigheter, kyrkan och målgruppen för verksamheten har aktivt deltagit i utvecklandet av samverkansformer<sup>6</sup>.

### Delmål 3

Långsiktigt hållbar samverkan gällande finansiering av arbetet med arbetsinriktad rehabilitering i församlingarna har utretts utifrån de förändringar/förtydliganden som gjorts i samband med resultatet från den statliga utredningen (kommittédirektiv Dir. 2018:46). Utredningar har genomförts på lokal nivå i alla 8 deltagande församlingar/förening samt centralt för Lunds stift.

Lund den 11 december 2019

Johannes Jörgensen

---

<sup>5</sup> Fyrstegsmodellen består av lätt arbetsträning -arbetsträning i projektets egen verksamhet - arbetsträning i ordinarie församlingsverksamhet - kortare anställning.